ទិដ្ឋភាពទូទៅ
នៃកម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ

អគ្គលេខាធិការដ្ឋាន

គណៈកម្មាធិការដឹកនាំការងារកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ

ថ្ងៃទី ខែ ឆ្នាំ២០១៦

មាតិកានុក្រម

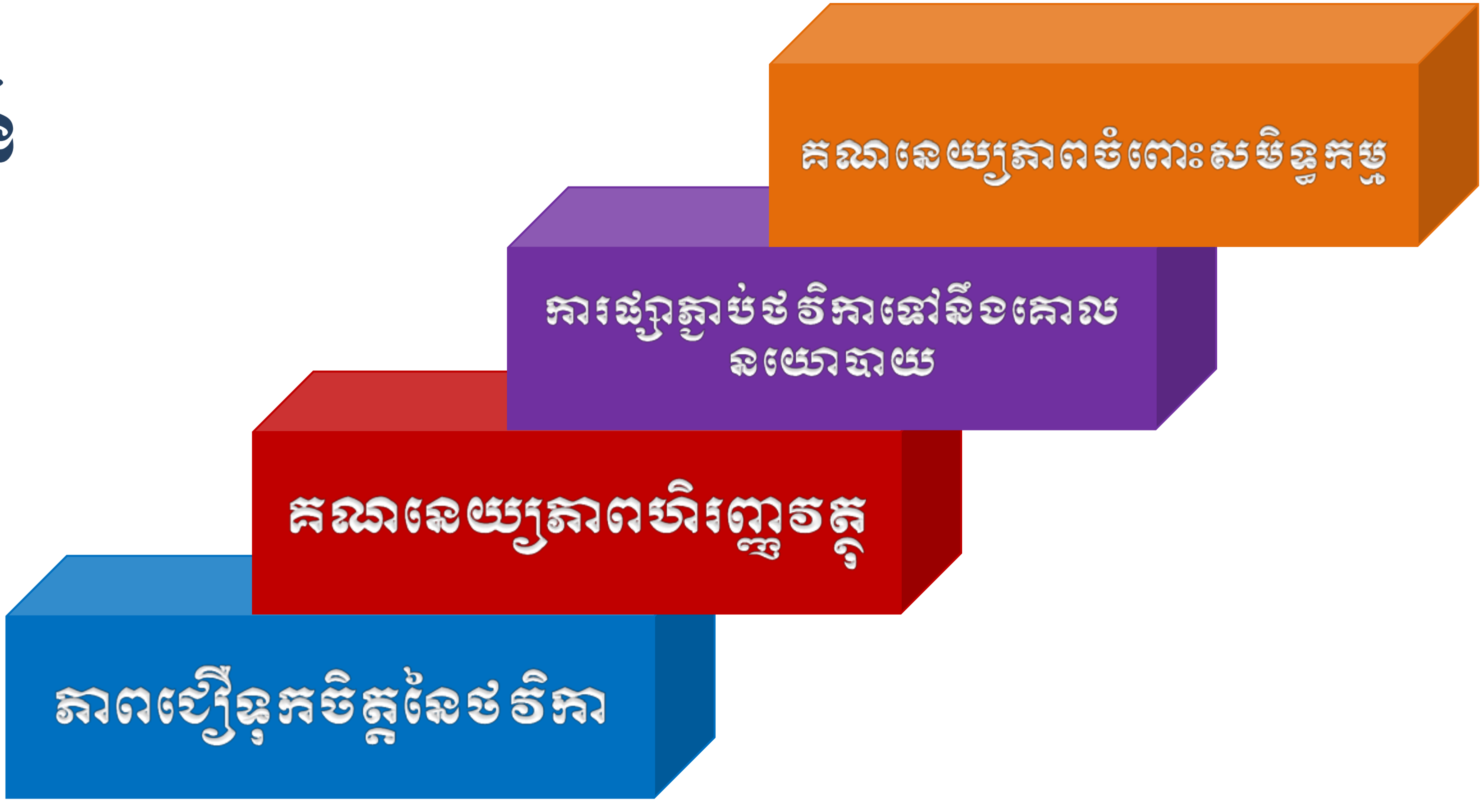
១. ទិដ្ឋភាពទូទៅ

២. មេរៀននិងបទពិសោធន៍

៣. បញ្ហាប្រឈម

៤. កត្តាកំណត់ជោគជ័យ

៥. សន្និដ្ឋាន



១. ទិដ្ឋភាពទូទៅ (១)

- គឺជាកម្មវិធីកែទម្រង់រយៈពេលវែង៖ ២០០៥-២០២៥
- ទទួលបានការគាំទ្រផ្នែកបច្ចេកទេស និងហិរញ្ញវត្ថុ ពីដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ចំនួន ១៣
- កម្មវិធីកែទម្រង់ ចែកចេញជា ៤ ដំណាក់កាល
- ក.ស.ហ.វ ចាប់ផ្តើមអនុវត្តដំណាក់កាលទី១
- គ្រប់ក្រសួង-ស្ថាប័ន ចូលរួមចាប់ពីដំណាក់កាលទី២ រហូតដល់ទី៤ ទាំងថ្នាក់ជាតិ និងថ្នាក់ក្រោមជាតិ

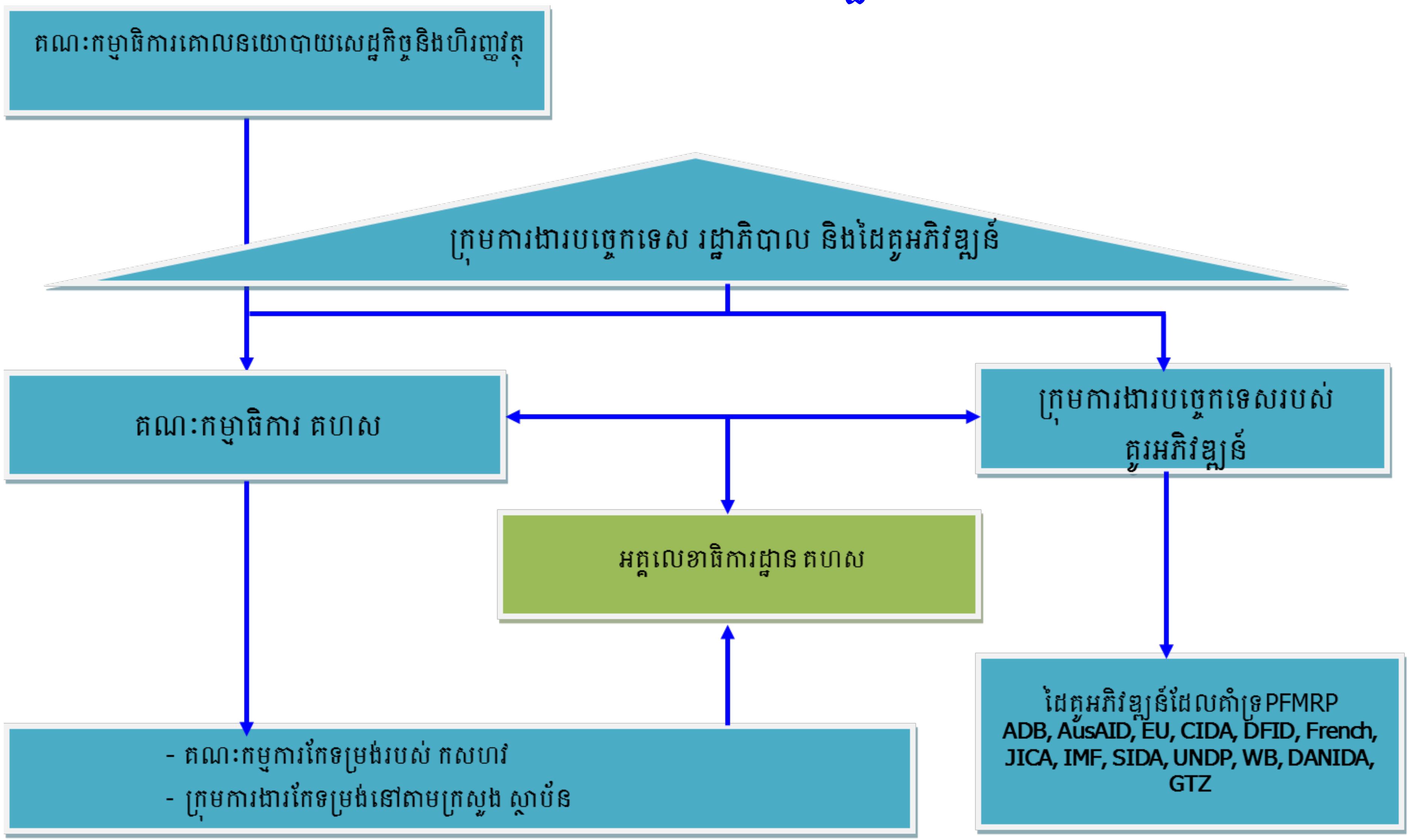
១. ទិដ្ឋភាពទូទៅ (២)

ប្រព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ:
ស្របតាមស្តង់ដារអន្តរជាតិនៅឆ្នាំ ២០២៥

Stage 1(2005 -2008)	Stage 2 (2009 - 2015)	Stage 3 (2016 - 2020)	Stage 4 (2021 - 2025)
ជំហានទី១÷ ភាពជឿទុកចិត្តនៃថវិកា	ជំហានទី២÷ គណនេយ្យភាពហិរញ្ញវត្ថុ	ជំហានទី៣÷ ផ្សារភ្ជាប់ថវិកាទៅនឹងគោលនយោបាយ	ជំហានទី៤÷ គណនេយ្យភាពចំពោះសមិទ្ធកម្ម

១. និន្នាការទូទៅ (៣)

យន្តការសម្របសម្រួល



១. ទិដ្ឋភាពទូទៅ (៤)

វិសាលភាព ÷

- រៀបចំក្របខណ្ឌគោលនយោបាយម៉ាក្រូសេដ្ឋកិច្ច
- កែលម្អប្រព័ន្ធថវិកា
- កែលម្អគោលនយោបាយសារពើពន្ធ និងមិនមែនសារពើពន្ធ
- កែលម្អប្រព័ន្ធគណនេយ្យសាធារណៈ
- បង្កើតប្រព័ន្ធសវនកម្ម និងអធិការកិច្ច

១. ទិដ្ឋភាពទូទៅ (៥)

- ពង្រឹងការគ្រប់គ្រងទ្រព្យសម្បត្តិរដ្ឋ
- ពង្រឹងគោលនយោបាយវិមជ្ឈការហិរញ្ញវត្ថុ
- ពង្រឹងប្រព័ន្ធលទ្ធកម្មសាធារណៈ
- ពង្រឹងការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ តាមប្រព័ន្ធព័ត៌មានវិទ្យា (FMIS)
- អភិវឌ្ឍធនធានមនុស្សនិងស្ថាប័ន

១.១. ដំណាក់កាលទី១ (១)

ការចាប់ផ្តើម...

- ត្រូវបានប្រកាសដាក់ឱ្យអនុវត្តជាផ្លូវការនៅថ្ងៃទី០៥ ខែធ្នូ ឆ្នាំ២០០៤
- អនុវត្តតែនៅក្រសួងសេដ្ឋកិច្ចនិងហិរញ្ញវត្ថុប៉ុណ្ណោះ
- គោលដៅគន្លឹះ ÷ **កសាងភាពទុកជឿចិត្តនៃថវិកា**

(ថវិកាដែលអាចទុកចិត្តបាន គឺជាថវិកាគ្រប់គ្រាន់ តាមការគ្រោងទុក មានចីរភាព និងអាចព្យាករណ៍បាន)។

ភាពជឿទុកចិត្តនៃថវិកា

១.១. ដំណាក់កាលទី១ (២)

វឌ្ឍនភាព...

- ឱនភាពរ៉ាំរ៉ៃនៃសាច់ប្រាក់ ប្រែទៅជាអតិរេកសាច់ប្រាក់
- លុបបំបាត់បំណុលកកស្ទះ
- អង្គភាពសវនកម្មផ្ទៃក្នុងត្រូវបានបង្កើតនៅតាមក្រសួង- ស្ថាប័ន
- កាត់បន្ថយនីតិវិធីចំណាយ
- ពង្រីកការប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធធនាគារ (រដ្ឋនិងឯកជន)
- ច្បាប់ស្តីពីប្រព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈថ្មី ត្រូវបានអនុម័ត

១.១. ដំណាក់កាលទី១ (៣)

បញ្ហាប្រឈម...

- ទស្សនៈកែទម្រង់ នៃតួអង្គពាក់ព័ន្ធ មិនទាន់ឯកភាពទាំងស្រុង
- កិច្ចសហការ និងសម្របសម្រួលពីតួអង្គពាក់ព័ន្ធទាំងអស់នៅមានកម្រិត
- ការលើកទឹកចិត្តដល់អ្នកអនុវត្តមានចំនួនតិចតួច
- ភាពជាម្ចាស់លើការងារកែទម្រង់ នៅមានកម្រិត។

១.២. ដំណាក់កាលទី២ (១)

ការចាប់ផ្ដើម...

- ត្រូវបានប្រកាសដាក់ឱ្យអនុវត្តជាផ្លូវការនៅថ្ងៃទី០៣ ខែធ្នូ ឆ្នាំ២០០៨
- អនុវត្តនៅគ្រប់ក្រសួង ស្ថាប័នទាំងអស់ (៤០ស្ថាប័ន)
- គោលដៅគន្លឹះ ÷ **គណនេយ្យភាពហិរញ្ញវត្ថុ**

(*ការអនុវត្តថវិកានិងការងារហិរញ្ញវត្ថុ នៅគ្រប់ក្រសួង ស្ថាប័ន ត្រូវមានគណនេយ្យភាពចំពោះរាជរដ្ឋាភិបាល*) ។

១.២. ដំណាក់កាលទី២ (២)

វឌ្ឍនភាព...

- បន្តពង្រឹងសមិទ្ធផលសម្រេចបាន ក្នុងដំណាក់កាលទី១
- បំណុលកកស្ទះ ត្រូវបានលុបបំបាត់ទាំងស្រុង
- ក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្ត ត្រូវបានបង្កើត និងកែលម្អកាន់តែប្រសើរ
- អង្គភាពថវិកា/ ថវិកាកម្មវិធី ត្រូវបានរៀបចំនិងដាក់ឱ្យដំណើរការ
- ចំណាត់ថ្នាក់ថវិកាថ្មី និងប្លង់គណនីថ្មី ត្រូវបានរៀបចំជាបន្តបន្ទាប់
- ប្រព័ន្ធ FMIS ត្រូវបានរៀបចំនិងដាក់ឱ្យអនុវត្តជា ដំណាក់កាលទី១
- សមត្ថភាព ធនធានមនុស្ស និងស្ថាប័ន ត្រូវបានពង្រឹងជាបណ្តើរៗ
- គោលនយោបាយ និងយុទ្ធសាស្ត្រវិមជ្ឈការហិរញ្ញវត្ថុ ត្រូវបានរៀបចំនិងដាក់ឱ្យអនុវត្តជាបណ្តើរៗ

១.២. ដំណាក់កាលទី២ (៣)

បញ្ហាប្រឈម...

- ការគាំទ្រផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុពីដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ មានការប្រែប្រួល
- ការងារសម្របសម្រួលស្ថាប័ន មានភាពស្មុគស្មាញជាងមុន
- ផែនការបណ្តុះបណ្តាល មិនទាន់ត្រូវបានរៀបចំតាមសេចក្តីត្រូវការ រីឯប្រសិទ្ធភាពនៃការបណ្តុះបណ្តាល នៅមានកម្រិត
- ការលើកទឹកចិត្ត ជួបបញ្ហាប្រឈម និងកំពុងបានកែលម្អ។

១.៣. ដំណាក់កាលទី៣

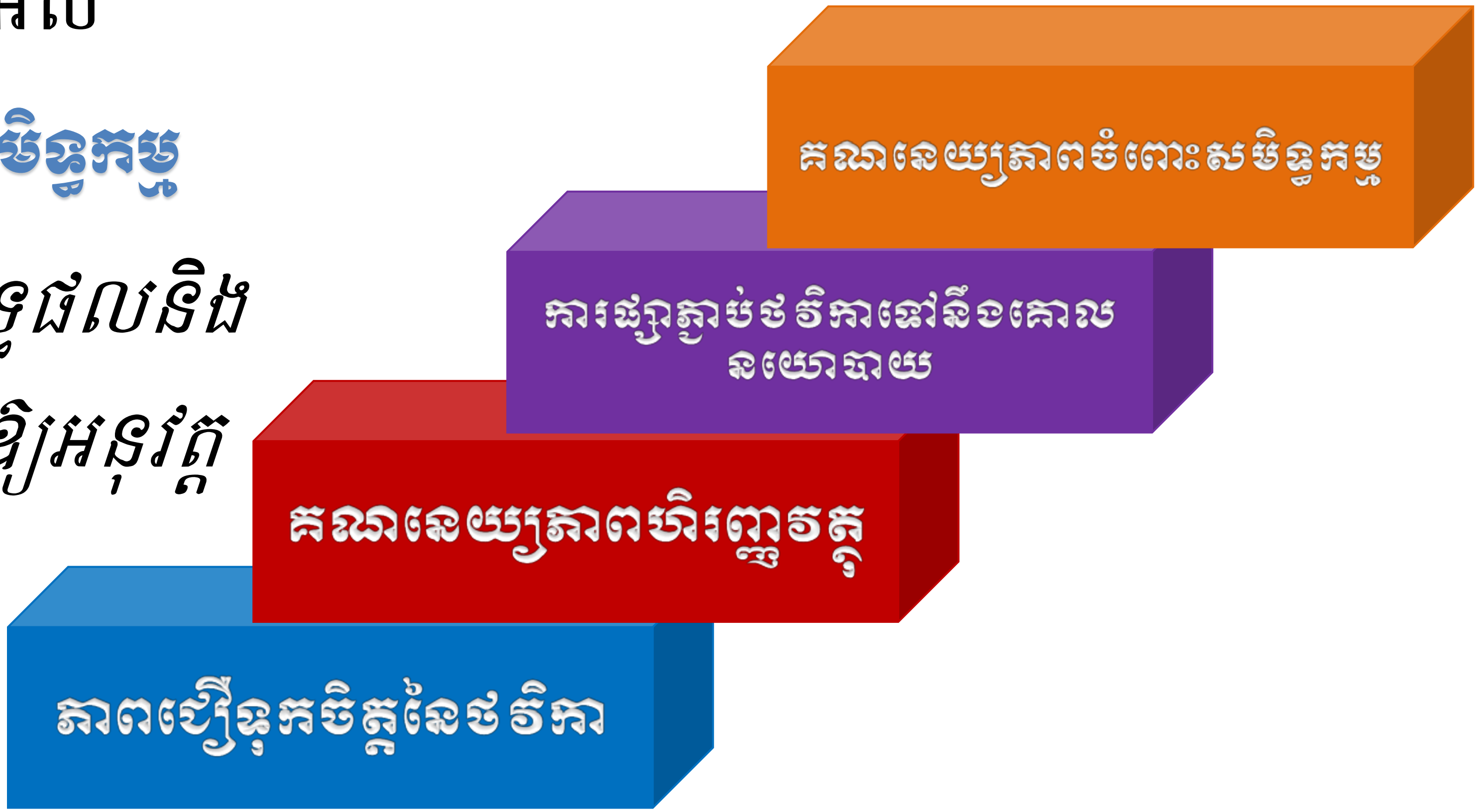
- ➢ នឹងត្រូវប្រកាសដាក់ឱ្យអនុវត្តជាផ្លូវការនៅដំណាច់ឆ្នាំ ២០១៥ ឬដើមខែមករា ឆ្នាំ ២០១៦
- ➢ អនុវត្តពីឆ្នាំ ២០១៦-២០២០
- ➢ អនុវត្តដោយគ្រប់ក្រសួង ស្ថាប័នទាំងអស់
- ➢ គោលដៅគន្លឹះ៖ ÷ **ការផ្សារភ្ជាប់ថវិកាទៅនឹងគោលនយោបាយ**

(ការរៀបចំនិងការអនុវត្តថវិកា ត្រូវគាំទ្រនិងផ្សារភ្ជាប់ទៅនឹងគោលនយោបាយរបស់ក្រសួង-ស្ថាប័ន)។

១.៤. ដំណាក់កាលទី៤

- ➢ នឹងត្រូវចាប់ផ្តើមអនុវត្តពីឆ្នាំ ២០២១-២០២៥
- ➢ អនុវត្តនៅគ្រប់ក្រសួង ស្ថាប័នទាំងអស់
- ➢ គោលដៅគន្លឹះ÷ **គណនេយ្យភាពសមិទ្ធកម្ម**

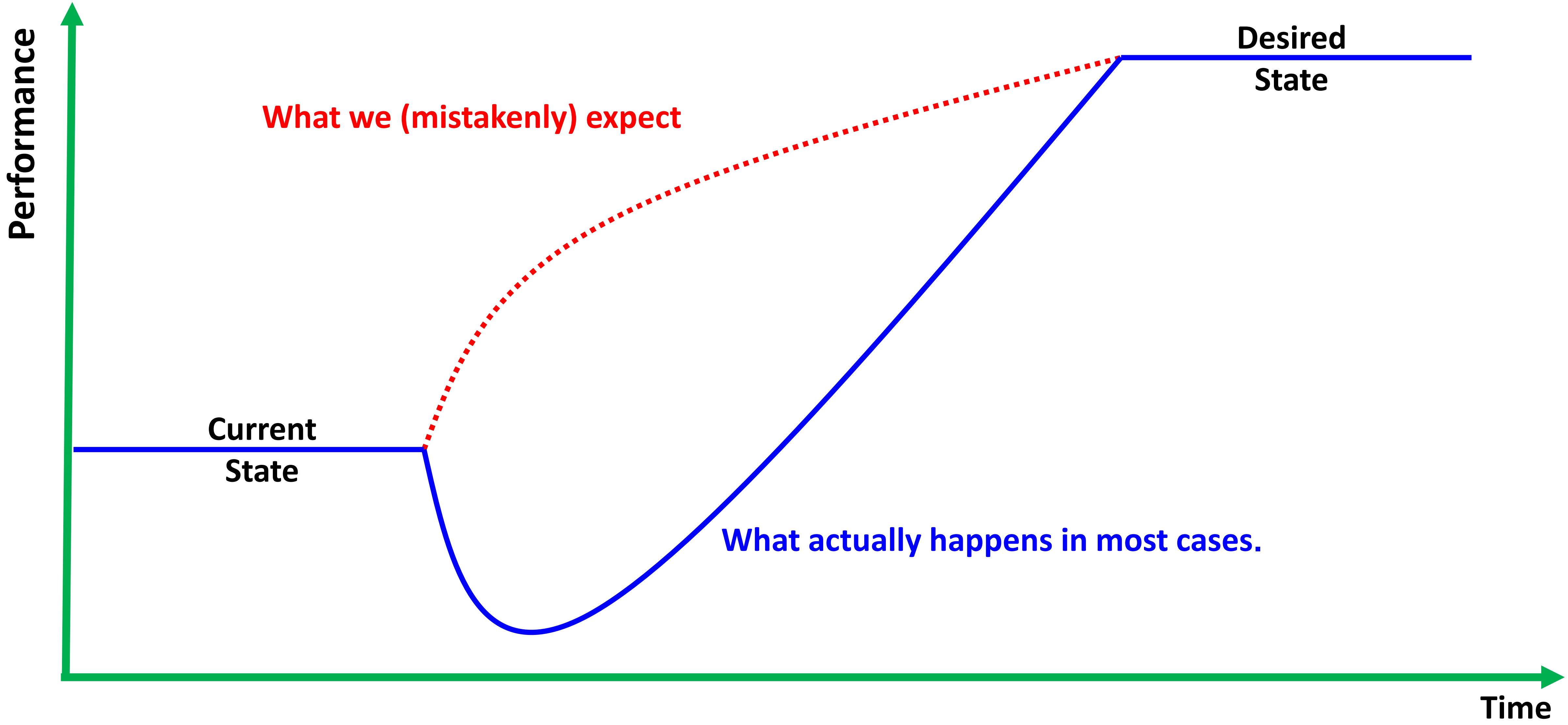
(ប្រព័ន្ធត្រួតពិនិត្យនិងវាយតម្លៃលទ្ធផលនិងសមិទ្ធកម្ម ត្រូវបានរៀបចំនិងដាក់ឱ្យអនុវត្តពេញលេញ)។



២. មេរៀននិងបទពិសោធន៍

- ភាពជាម្ចាស់និងភាពជាអ្នកដឹកនាំ គឺជាបុរេលក្ខណៈសម្បត្តិខ្វះមិនបាន ដើម្បីសម្រេចចក្ខុវិស័យកែទម្រង់ ***"កែទម្រង់ គឺរស់, បើមិនកែទម្រង់ គឺស្លាប់"***
- ផែនការសកម្មភាព តាមដំណាក់កាលនីមួយៗ ត្រូវបានអនុវត្ត និងបន្តតាមដាន កែលម្អនៅដំណាក់កាលបន្ទាប់។
- បន្ទាត់គណនេយ្យភាព ត្រូវកំណត់ឱ្យបានជាក់ នៅកម្រិតនីមួយៗ នៃតួអង្គអនុវត្ត គឺកម្រិតដឹកនាំ កម្រិតគ្រប់គ្រង និងកម្រិតប្រតិបត្តិ។
- ការងារកែទម្រង់ បើកកាលានុវត្តភាពថ្មី ដើម្បីអភិវឌ្ឍសមត្ថភាពស្ថាប័ន និងធនធានមនុស្ស ជាឧត្តមប្រយោជន៍ជាតិនិងប្រជាជន។

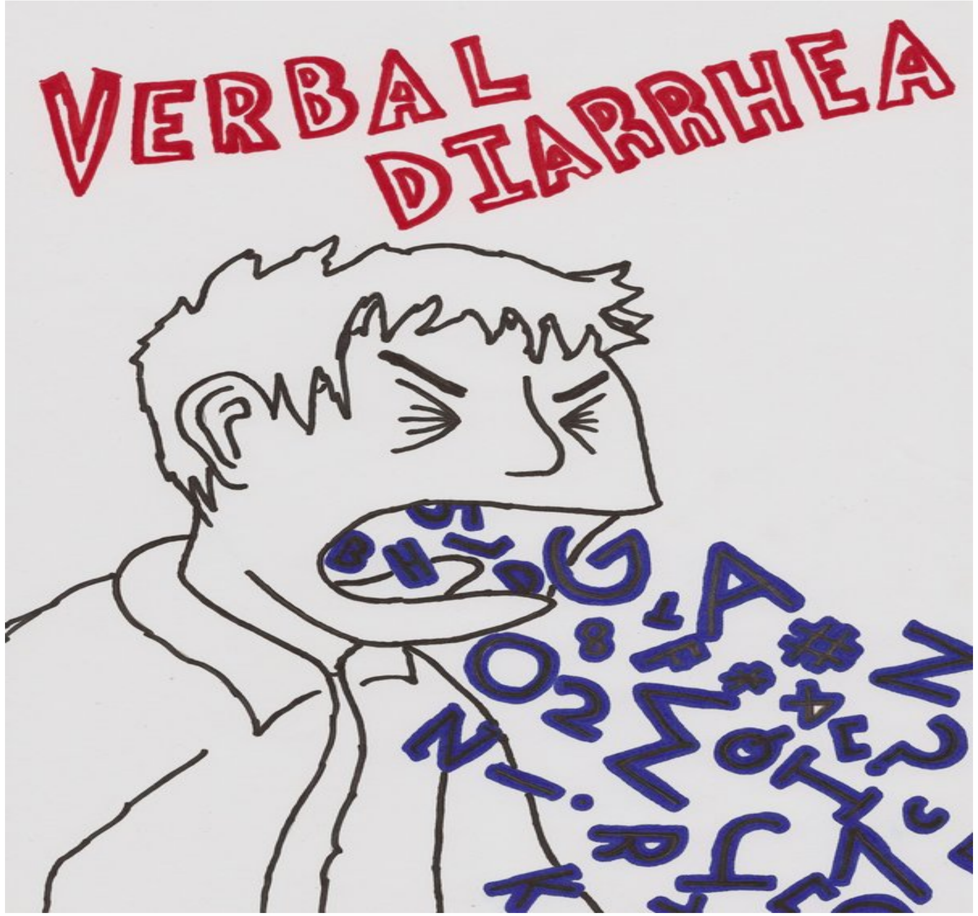
៣. បញ្ហាប្រឈម (១)



Performance
Desired State
What we (mistakenly) expect
Current State
What actually happens in most cases.
Time

៣. បញ្ហាប្រឈម (២)

If someone has verbal diarrhea, they talk too much, more than necessary, and some of the talking is blah blah..................................



៣. បញ្ហាប្រឈម (៣)

Free Rider

A person/party that enjoys a benefit accruing from a collective effort, but contribute little or nothing to the effort.

How to deal with a free rider?

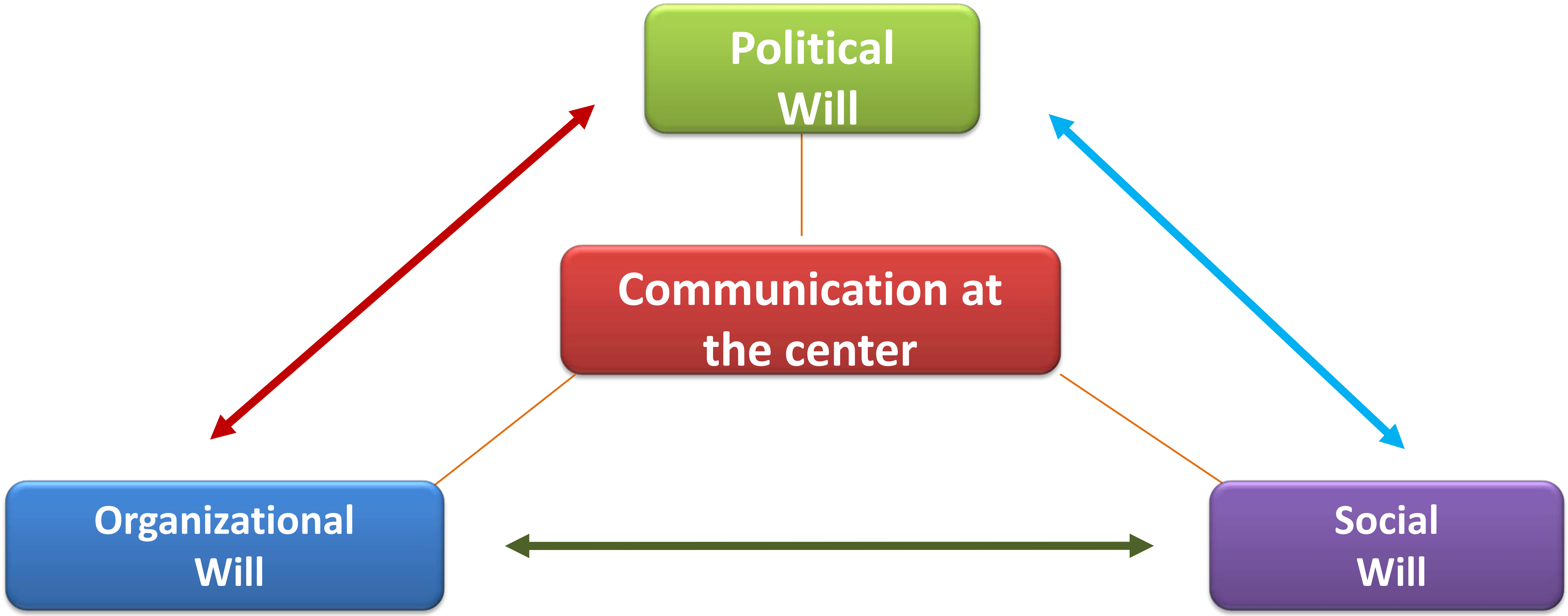
៣. បញ្ហាប្រឈម (៤)

Resistance to Change

៣. បញ្ហាប្រឈម (៥)

- ការផ្តល់តម្លៃ ការគាំទ្រ និងការតម្កល់ផលប្រយោជន៍នៃការងារកែទម្រង់ ពីថ្នាក់ដឹកនាំក្រសួង ស្ថាប័ន នៅមានកម្រិត។
- ការឈោងចាប់កាលានុវត្តភាពថ្មី ដើម្បីអភិវឌ្ឍសមត្ថភាពរបស់តួអង្គអនុវត្តការងារកែទម្រង់ នៃក្រសួង ស្ថាប័នពាក់ព័ន្ធ (នៅគ្រប់កម្រិត គឺ ដឹកនាំ, គ្រប់គ្រង និងប្រតិបត្តិ) នៅពុំទាន់មានលក្ខណៈបុរេសកម្ម សកម្ម និងអន្តរសកម្ម។
- ការលើកទឹកចិត្តពីថ្នាក់ដឹកនាំក្រសួង ស្ថាប័នសាមី ចំពោះក្រុមការងារកែទម្រង់ នៅខ្វះចន្លោះជាច្រើនអន្លើនៅឡើយ។

៤. កត្តាកំណត់ជោគជ័យ (១)

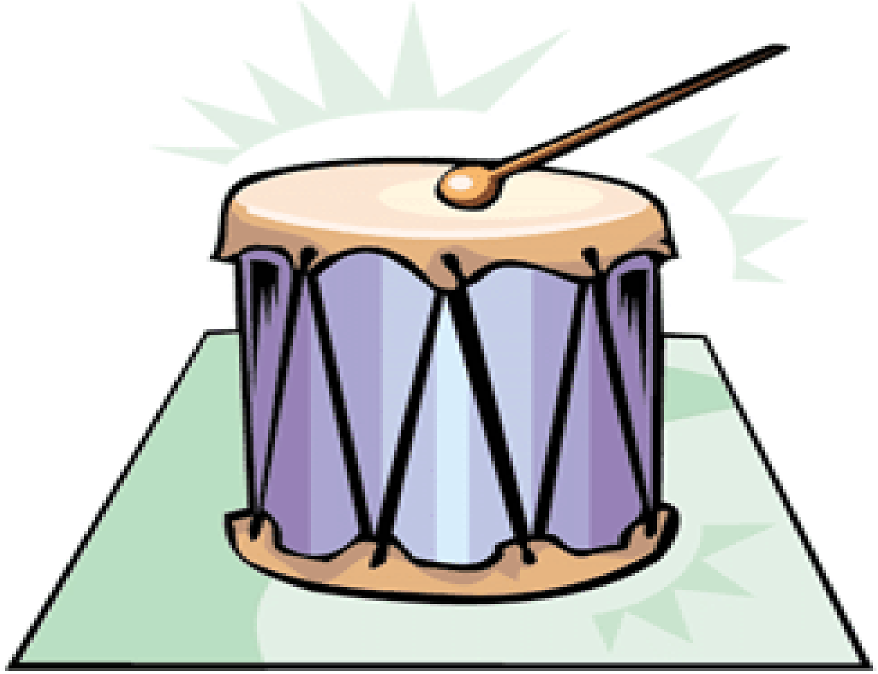


C@C MODEL

៤. កត្តាកំណត់ជោគជ័យ (២)

Drumbeat Approach

In any reform, the desired result cannot be achieved overnight. It is required to, among other things, carry out set of actions repeatedly, continuously and constantly, just like you beat the drum.



៤. កត្តាកំណត់ជោគជ័យ (៣)

PTPM Approach

Professionalism

Teamwork

Proactive

Mistakes

៤. កត្តាកំណត់ជោគជ័យ (៤)

- ភាពជាម្ចាស់ និងភាពជាអ្នកដឹកនាំលើការងារកែទម្រង់ គួរតែកំណត់ទុកជាបុរេលក្ខណៈសម្បត្តិសម្រាប់តួនាទីជាថ្នាក់ដឹកនាំនីមួយៗ នៃក្រសួង ស្ថាប័ន។
- អភិក្រមការងារក្នុងបរិការណ៍កែទម្រង់ គួរកែផ្លាស់ មកជាបុរេសកម្ម, សកម្ម និងអន្តរសកម្ម ក្នុងគោលដៅបង្កើតនិងបង្កើនកាលានុវត្តភាពអភិវឌ្ឍន៍ថ្មីៗ។
- តួអង្គពាក់ព័ន្ធការសម្រេចសមិទ្ធកម្មកែទម្រង់ គួរត្រូវបានលើកទឹកចិត្ត សមស្របផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុ និងគុណបំណាច់នានា។

៥. ភាពប្រទាក់ក្រឡាគ្នារវាងកំណែទម្រង់ទាំងបី (១)

PFM= ការកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ
PAR= កំណែទម្រង់រដ្ឋបាលសាធារណៈ
D&D= កំណែទម្រង់ការអភិវឌ្ឍតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យនៅថ្នាក់ក្រោមជាតិ

៥. ភាពប្រទាក់ក្រឡាគ្នារវាងកំណែទម្រង់ទាំងបី (២)

- របនាសម្ព័ន្ធសម្របសម្រួល÷

  សេចក្តីសម្រេចរួមលេខ006 សហវ ចុះថ្ងៃទី១៩ ខែឧសភា ឆ្នាំ ២០១៥ ស្តីពីការបង្កើតយន្តការសម្របសម្រួលរវាង D&D, PFM, PAR

- យន្តការខាងលើនេះ មានភារកិច្ចសម្របសម្រួលកម្រិតនយោបាយ
- ក្នុងកម្រិតបច្ចេកទេស ក្រសួង ស្ថាប័នត្រូវរៀបចំផែនការសកម្មភាពសម្រាប់អនុវត្តរវាង D&D, PFM (PAR???) ដែលមានលក្ខណៈបំពេញឲ្យគ្នាទៅវិញទៅមក។

“គ្មានលទ្ធផលណាដែលបានមកដោយមិនមានការបង់ថ្លៃនោះទេ ហើយក៏គ្មានការកែទម្រង់ណាដែលសម្រេចបានដោយមិនមានការលះបង់នោះដែរ”

សូមអរគុណ