ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា
ជាតិ សាសនា ព្រះមហាក្សត្រ

MINISTRY OF ECONOMY AND FINANCE
ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និង ហិរញ្ញវត្ថុ
លេខ......០០១......សហវ......

សារាចរណែនាំ

ស្តីពីការអនុវត្តថវិកាខេត្ត ក្រុង ឆ្នាំ ២០០៩

ច្បាប់ស្តីពីហិរញ្ញវត្ថុ សំរាប់ការគ្រប់គ្រងឆ្នាំ ២០០៩ ត្រូវបានប្រកាសអោយប្រើដោយព្រះរាជក្រមលេខ នស/រកម/ ១២០៨/០២០ ចុះថ្ងៃទី ២៧ ខែ ធ្នូ ឆ្នាំ ២០០៨ ។ ដើម្បីអនុវត្តច្បាប់នេះ រាជរដ្ឋាភិបាលបានចេញអនុក្រឹត្យលេខ ២៣៧ អនក្រ.ប្រក ចុះថ្ងៃទី ៣១ ខែ ធ្នូ ឆ្នាំ ២០០៨ ស្តីពីការបែងចែកចំណូលថវិកាទូទៅរបស់រដ្ឋតាមជំពូក នៃច្បាប់ស្តីពីហិរញ្ញវត្ថុសំរាប់ការគ្រប់គ្រងឆ្នាំ ២០០៩ និងអនុក្រឹត្យលេខ ២៣៨ អនក្រ.ប្រក ចុះថ្ងៃទី ៣១ ខែ ធ្នូ ឆ្នាំ ២០០៨ ស្តីពីការបែងចែកចំណាយថវិកាទូទៅរបស់រដ្ឋ តាមជំពូកនៃច្បាប់ស្តីពីហិរញ្ញវត្ថុ សំរាប់ការគ្រប់គ្រងឆ្នាំ ២០០៩ ។ ប្រកាសលេខ ១៤៤៨ សហវ.ប្រក ចុះថ្ងៃទី ២៧ ខែ ធ្នូ ឆ្នាំ ២០០៧ ស្តីពីការដាក់អោយអនុវត្តចំណាត់ថ្នាក់សេដ្ឋកិច្ចនៃ មាតិកា ថវិកា។ ដើម្បីអោយការអនុវត្តច្បាប់ស្តីពីហិរញ្ញវត្ថុ សំរាប់ការគ្រប់គ្រងឆ្នាំ ២០០៩ មានដំណើរការប្រកបដោយភាពស័ក្តិសិទ្ធិ ប្រសិទ្ធភាពខ្ពស់និងសំរេចបានតាមគោលដៅ ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ចនិងហិរញ្ញវត្ថុ សូមធ្វើការណែនាំលើការអនុវត្តថវិការបស់ខេត្ត ក្រុងសំរាប់ឆ្នាំ ២០០៩ ដែលមានតាមលំដាប់លំដោយដូចតទៅ៖

ក. អំពីចំណូល

១. ចំណូលសារពើពន្ធ

ចំពោះមុខសញ្ញាចំណូលសារពើពន្ធ ដែលច្បាប់បានអនុញ្ញាតអោយប្រមូលសំរាប់ ជាគុណប្រយោជន៍នៃថវិកាខេត្ត ក្រុង នោះ ខេត្ត ក្រុងត្រូវជំរុញ និងតាមដានការអនុវត្តគោលនយោបាយនិងនីតិវិធីប្រមូលចំណូលរបស់មន្ត្រីពន្ធដារអោយបានត្រឹមត្រូវតាមបទប្បញ្ញាតិជាធរមាន និងត្រូវរួមចំណែកដាក់ចេញវិធានការដាក់ស្តែងសំរាប់ប្រភេទពន្ធដារនីមួយៗ ដើម្បីតម្រូវអោយអ្នកជាប់ពន្ធ បង់ពន្ធបានត្រឹមត្រូវគ្រប់គ្រាន់ និងទាន់ពេលវេលា ។ ទន្ទឹមនោះ ខេត្ត ក្រុងត្រូវចាត់អោយមានមន្ត្រីទទួលបន្ទុកប្រមូលទិន្នន័យស្ថិតិ និងកម្រងព័ត៌មាន ដែលជាមូលដ្ឋានក្នុងការប្រមូលពន្ធដារ សំរាប់ជាគុណប្រយោជន៍ដល់ថវិកាខេត្ត ក្រុង ដើម្បីជួយដល់មន្ត្រីពន្ធដារក្នុងការប្រមូលចំណូល និងធ្វើជាឯកសារបង្អែកក្នុងការរៀបចំគំរោងចំណូលពន្ធដារសំរាប់ឆ្នាំនីមួយៗ ។

២. ចំណូលមិនមែនសារពើពន្ធ

ចំពោះចំណូលមិនមែនសារពើពន្ធ ដែលច្បាប់បានអនុញ្ញាតអោយប្រមូលសំរាប់ថវិកាខេត្ត ក្រុង នោះខេត្ត ក្រុងត្រូវយកចិត្តទុកដាក់ស្រាវជ្រាវកំណត់មុខសញ្ញាចំណូល ដែលត្រូវប្រមូលបង់ចូលរតនាគារអោយអស់មិនត្រូវទុក ចំណូលខ្លះ នៅដោយឡែក សំរាប់ចំណាយដោយឡែកក្រៅពីគំរោងចំណាយប្រចាំឆ្នាំឡើយ ។ ចំពោះចំណូលមិនមែនសារពើពន្ធដទៃទៀត ដែលខេត្ត ក្រុង បានប្រមូលក្រៅពីការអនុញ្ញាតដោយច្បាប់ ក៏ត្រូវបង់ចូលថវិកាខេត្ត ក្រុងដែរ ជៀសវាងទុកចំណូលនោះដោយឡែក សំរាប់ចំណាយដោយឡែក គ្មានតម្លាភាព ។

ចំពោះមុខសញ្ញាចំណូលដែល បានកំណត់រួចហើយ បើក្នុងលក្ខណៈដែលត្រូវប្រមូលតាមវិធីដេញថ្លៃជាសាធារណៈនោះ ត្រូវធ្វើអោយមានតម្លាភាពពិតប្រាកដ មិនត្រូវបង្កើតការដេញថ្លៃតែរូបភាពនោះទេ ទន្ទឹមនោះត្រូវយកចិត្តទុកដាក់ជំរុញការបង់ចំណូលអោយបានត្រឹមត្រូវតាមការកំណត់ដែលមានចែងក្នុងកិច្ចសន្យា ។

ដោយឡែកសំរាប់ខេត្តបាត់ដំបង និងខេត្តសៀមរាបត្រូវជួយបង្កគ្រប់លក្ខណៈសម្បត្តិអោយការប្រមូលចំណូលពីប្រកចេញចូលតែមួយរបស់ស្រុកបាត់ដំបង និងស្រុកសៀមរាបប្រព្រឹត្តទៅបានត្រឹមត្រូវ និងប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព ។

៣. ចំណូលឧបត្ថម្ភពីថវិការដ្ឋ

ចំពោះខេត្ត ក្រុង ដែលត្រូវបំពេញគុល្យភាពដោយការឧបត្ថម្ភពីថវិការដ្ឋ ទោះបីបានកត់ត្រាតួលេខចំណូលឧបត្ថម្ភពីថវិការដ្ឋនៅក្នុងគំរោងថវិការបស់ខ្លួនក៏ដោយ ក៏មិនមានន័យថា ថវិការដ្ឋត្រូវតែដាច់ខាតឧបត្ថម្ភតាមចំនួននោះទេ ។ ចំណូលឧបត្ថម្ភពីថវិការដ្ឋ គឺត្រូវពិនិត្យឧបត្ថម្ភជូនខេត្ត ក្រុង ដោយផ្អែកទៅតាមស្ថានភាពជាក់ស្តែងនៃគុល្យភាពថវិការដ្ឋ និងទៅតាមសភាពការណ៍ជាក់ស្តែងនៃការអនុវត្តចំណូល ចំណាយថវិការបស់ខេត្ត ក្រុង ។

៣.១ ចំណូលឧបត្ថម្ភគុល្យភាពពីថវិការដ្ឋ

ចំពោះចំណូលនេះ ខេត្ត ក្រុងត្រូវធ្វើសំណើសុំឧបត្ថម្ភគុល្យភាពប្រចាំត្រីមាសនីមួយៗ មកក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ តាមរយៈក្រសួងមហាផ្ទៃ ។ នៅដើមត្រីមាសទី ១ ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ នឹងផ្តល់ថវិកាឧបត្ថម្ភគុល្យភាពជូនខេត្ត ក្រុង ដោយមិនបាច់មានការស្នើសុំទេ ។ ដោយឡែកសំរាប់ត្រីមាសទី ២ ទី ៣ និងទី ៤ខេត្ត ក្រុងត្រូវធ្វើសំណើសុំថវិកាឧបត្ថម្ភគុល្យភាពនៅដើមខែនៃចុងត្រីមាសមុន សំរាប់ត្រីមាសបន្ទាប់ដោយភ្ជាប់មកជាមួយនូវឯកសារជាមូលដ្ឋាននៃការស្នើសុំឧបត្ថម្ភគុល្យភាព ។

៣.២ ចំណូលឧបត្ថម្ភពីថវិការដ្ឋសំរាប់វិនិយោគសាធារណៈ

ចំណូលនេះ គ្រាន់តែជាការផ្ទេរឥណទានថវិការដ្ឋសំរាប់អនុវត្តនូវកម្មវិធីចំណាយវិនិយោគសាធារណៈនៅក្នុងថវិកាខេត្ត ក្រុង ដូច្នេះពេលស្នើសុំគឺខេត្ត ក្រុង ត្រូវធ្វើសំណើត្រង់មកក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុតែម្តង ។ ការស្នើនេះ ចែកចេញជាពីរយ៉ាង ៖

ទី១. ឧបត្ថម្ភសំរាប់ចូលនិធិបដិភាគ

ផ្អែកលើតួលេខដែលបានគ្រោងក្នុងសៀវភៅថវិកាខេត្ត ក្រុង ឬ ប្រកាសបន្ថែមឥណទានត្រូវធ្វើសំណើដោយភ្ជាប់មកជាមួយនូវគំរោងកម្មវិធីវិនិយោគសាធារណៈ នៃហិរញ្ញប្បទានក្រៅប្រទេសផ្ទាល់ ដែលត្រូវអនុវត្តនៅខេត្ត ក្រុងរបស់ខ្លួន ។

ទី២. ឧបត្ថម្ភវិនិយោគដោយថវិការដ្ឋ

ផ្អែកលើតួលេខដែលបានគ្រោងក្នុងសៀវភៅថវិកាខេត្ត ក្រុង ឬប្រកាសបន្ថែមឥណទាន ត្រូវធ្វើសំណើដោយភ្ជាប់មកជាមួយនូវឯកសារដែលបានធ្វើលទ្ធកម្មសាធារណៈរួចតាមការដ្ឋាននីមួយៗ ។

ខ. អំពីចំណាយ

១. ចំណាយចរន្ត :

ចំណាយចរន្តត្រូវអនុវត្តអោយបានម៉ឺងម៉ាត់ ទៅតាមគោលការណ៍ និងនីតិវិធីដូចគ្នា នៃចំណាយថវិការដ្ឋដែរពោលគឺ ៖

- អំពីចំណាយបៀវត្សត្រូវអនុវត្តតាមរយៈភ្នាក់ងារបើកផ្តល់ ។ ចំពោះបៀវត្សមូលដ្ឋាន និងប្រាក់កំរៃបុគ្គលិកអណ្តែត ភ្នាក់ងារជាប់កិច្ចសន្យា ត្រូវអនុវត្តតាមសេចក្តីសំរេចទទួលស្គាល់របស់រដ្ឋលេខាធិការដ្ឋានមុខងារសាធារណៈ ។

- អំពីចំណាយតូចតាច និងចំណាយចាំបាច់បន្ទាន់ គឺត្រូវអនុវត្តតាមរដ្ឋទេយ្យបុរេប្រទានដែលកំណត់ឡើងដោយដីការបស់ខេត្ត ក្រុង ។ ពេលដកប្រាក់ពីរតនាគារ រដ្ឋទេយ្យករត្រូវមានប័ណ្ណដកប្រាក់ និងលិខិតឧទ្ទេសនាមរបស់អង្គភាព (ពុំចាំបាច់ធ្វើលិខិតស្នើសុំថ្លែងមន្ត្រីត្រួតពិនិត្យហិរញ្ញវត្ថុទេ) ។

- អំពីចំណាយចរន្តផ្សេងៗទៀត គឺត្រូវអនុវត្តទៅតាមនីតិវិធីទូទាត់ត្រង់ជូនអ្នកផ្គត់ផ្គង់ ក្រោយពេលដែលទំនិញ ឬសេវានានា ត្រូវបានអនុវត្តរួចហើយ ។

- ចំពោះជំពូក ០៩ "ចំណាយមិនបានគ្រោងទុក" ខេត្ត ក្រុងមិនត្រូវអនុវត្តចំណាយជំពូកនេះដោយផ្ទាល់ទេ ។ នៅពេលមានតំរូវការចំណាយខេត្ត ក្រុងត្រូវធ្វើសំណើសុំការយល់ព្រមជាមុនពីរដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ តាមរយៈរដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងមហាផ្ទៃ ដើម្បីបង្វែរឥណទានពីជំពូកនេះ ទៅជាប្រយោជន៍ដល់ជំពូកចំណាយដទៃទៀត ទៅតាមតំរូវការចំណាយជាក់ស្ដែងនីមួយៗ ជាពិសេសអាទិភាពសំរាប់តំរូវការប្រាក់បៀវត្ស និងការងារអភិវឌ្ឍន៍ខេត្ត ក្រុង ។

- ដោយឡែកសំរាប់ខេត្តបាត់ដំបង និងខេត្តសៀមរាប ឯកឧត្តមអភិបាលខេត្ត ត្រូវចេញដីកាផ្ទេរឥណទាន និងផ្ទេរអាណាប័កជូនអភិបាលស្រុកបាត់ដំបង និងស្រុកសៀមរាប អោយអនុវត្តនូវចំនួនឥណទានដែលខេត្តបានពិភាក្សាឯកភាពជាមួយក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ ដូចដែលបានបែងចែក និងភ្ជាប់ជាមួយក្នុងសៀវភៅថវិការបស់ខេត្តបាត់ដំបង និងខេត្តសៀមរាបរួចហើយនោះ ។

២. ចំណាយជាមូលធន :

ចំពោះការចំណាយជាមូលធនគឺបែកចេញជាពីរ ៖

ទី១. ចំណាយសំរាប់ចូលនិមិត្តភាគ :

ក្នុងពេលអនុវត្ត ខេត្ត ក្រុងត្រូវធ្វើអាណត្តិដោយគ្រាន់តែភ្ជាប់តាមនូវគំរោងកម្មវិធីវិនិយោគសាធារណៈនៃហិរញ្ញប្បទានពីក្រៅប្រទេសតែប៉ុណ្ណោះ ។ រតនាគារខេត្ត ក្រុង ត្រូវបើកផ្ដល់ឬផ្ទេរឥណទាននេះទៅក្នុងគណនីម្ចាស់ជំនួយនៅរតនាគារខេត្ត ក្រុង ឬធនាគារ (បើមាន) ។

ទី២. ចំណាយវិនិយោគ :

ចំណាយវិនិយោគ ទោះជាហិរញ្ញប្បទានដោយថវិកាខេត្ត ក្រុង ឬហិរញ្ញប្បទានដោយថវិការដ្ឋឧបត្ថម្ភក៏ដោយគឺត្រូវតែបំពេញបែបបទ និងអនុវត្តអោយបានត្រឹមត្រូវទៅតាមនីតិវិធីលទ្ធកម្មសាធារណៈជាធរមាន និងធ្វើអាណត្តិទូទាត់អោយបានត្រឹមត្រូវតាមការិយបច្ចេទដែលបានកំណត់ក្នុងសៀវភៅបន្ទុក ឬ កិច្ចសន្យា ។

៣. ចំណាយបន្ថែមលើសពីគំរោងចំណាយថវិកាខេត្ត ក្រុងប្រចាំឆ្នាំ :

យោងប្រការ ១២ នៃ ប្រកាសលេខ ២០៣ ប្រក.សហវ.ថ ចុះថ្ងៃទី ១៨ ខែ មីនា ឆ្នាំ ១៩៩៩ របស់ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ ស្ដីពីបទបញ្ញាថវិការបស់ខេត្ត ក្រុង បានចែងថា ឲ្យនៅក្នុងឆ្នាំថវិកាប្រសិនបើចំណូលជាក់ស្ដែងនៃថវិការបស់ខេត្ត ក្រុង បានកើនលើសពីគំរោងចំណូលប្រចាំឆ្នាំ ដែលបានគ្រោងទុកនោះឥណទានចំណាយថវិកាអាចត្រូវបង្កើនឡើង ដោយប្រកាសរបស់រដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ ទៅតាមកំរិតចំណូលលើសដែលបានចុះកិច្ចបញ្ជីការ ។

ដូច្នេះ នៅត្រីមាសទី ៤ ខេត្ត ក្រុងត្រូវពិនិត្យការអនុវត្តចំណូលរបស់ខ្លួន ដោយមានមូលដ្ឋានជាក់លាក់ដែលអាចប្រមូលចំណូលបានយ៉ាងពិតប្រាកដ រួចប្រៀបធៀបជាមួយគំរោងចំណូលប្រចាំឆ្នាំ ។ ប្រសិនបើមានចំណូលលើសពីគំរោងចំណូលប្រចាំឆ្នាំ ខេត្ត ក្រុងអាចស្នើសុំបន្ថែមលើគំរោងចំណាយប្រចាំឆ្នាំសំរាប់ចំណាយជាគុណប្រយោជន៍របស់ខេត្ត ក្រុង ដែលជាចំណាយសំរាប់វិនិយោគអភិវឌ្ឍន៍ខេត្ត ក្រុង ហើយខេត្ត ក្រុងត្រូវធ្វើសំណើមកក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ តាមរយៈក្រសួងមហាផ្ទៃ ដោយភ្ជាប់មកជាមួយនូវគំរោងចំណាយលំអិតតាមការដ្ឋាននីមួយៗផង ។

គ. ការបង្វែរឥណទាន

ចាប់ពីឆ្នាំ ២០០៧ តទៅ ការរៀបចំគំរោង និងការអនុវត្តថវិកាត្រូវកត់ត្រាទៅតាមប្លង់គណនេយ្យ និងមាតិកាថវិកាថ្មី ដែលមានបែងចែកជាក្រុម ប្រភេទ ជំពូក គណនី និងអនុគណនី ។

ការបង្វែរ (និយ័តភាព) ឥណទានត្រូវបានអនុញ្ញាតដោយអនុវត្តចាប់ពីត្រីមាសទី ២ ។ ក្នុងករណីមានតំរូវការចាំបាច់ត្រូវបង្វែរឥណទានពីអនុគណនីមួយទៅអនុគណនីមួយ ពីគណនីមួយទៅគណនីមួយ និងពីជំពូកមួយទៅជំពូកមួយផ្សេងទៀតនោះខេត្ត ក្រុង ត្រូវធ្វើសំណើមកក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុតាមរយៈក្រសួងមហាផ្ទៃ ដោយភ្ជាប់មកជាមួយនូវរបាយការណ៍អនុវត្តចំណាយដើមឆ្នាំ និងរបាយការណ៍ប៉ាន់ស្មានចំណាយចុងឆ្នាំ ។

ឃ. ការរៀបចំកម្មវិធីចំណូល ចំណាយ

ផ្អែកលើគំរោងថវិកាប្រចាំឆ្នាំ ដែលក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុបានប្រកាសជូន ខេត្ត ក្រុងទាំងអស់ត្រូវរៀបចំកម្មវិធីចំណូល ចំណាយថវិកាប្រចាំត្រីមាស និងត្រូវផ្ញើកម្មវិធីចំណូល ចំណាយនោះទៅរតនាគារខេត្ត ក្រុង ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ និងក្រសួងមហាផ្ទៃ យ៉ាងយូរបំផុតមួយសប្តាហ៍នៃដើមត្រីមាសនីមួយៗ ។ ដោយឡែកសំរាប់ត្រីទី ២ ទី ៣ និងទី ៤ ពេលផ្ញើកម្មវិធីចំណូល ចំណាយប្រចាំត្រីមាសមកក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ និងក្រសួងមហាផ្ទៃ គឺដាច់ខាតត្រូវតែភ្ជាប់មកជាមួយនូវរបាយការណ៍ស្តីពីការអនុវត្តថវិកានៃត្រីមាសមុន។ កម្មវិធីចំណូល ចំណាយប្រចាំត្រីមាស គឺជាឯកសារគោល ដើម្បីវិភាគក្នុងការផ្តល់ឧបត្ថម្ភគុល្យភាពពីថវិការដ្ឋ ។

ក្នុងការអនុវត្តថវិការបស់សាលាខេត្ត ក្រុង ក្រុមហិរញ្ញវត្ថុត្រូវធ្វើជាសេនាធិការអោយអភិបាលខេត្ត ក្រុង ក្នុងការរៀបចំរាល់សំណុំលិខិត ឯកសារទាំងអស់ដែលពាក់ព័ន្ធដល់ការងារជំនាញហិរញ្ញវត្ថុ ថវិកា ដើម្បីជំរុញអោយការអនុវត្តចំណូល និងចំណាយថវិការបស់សាលាខេត្ត ក្រុងសំរេចបានត្រឹមត្រូវ និងប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព ។

ខាងលើនេះគឺជាការណែនាំបន្ថែមក្នុងកិច្ចប្រតិបត្តិការថវិកាខេត្ត ក្រុងអោយចំទិសដៅនិងមានប្រសិទ្ធភាពសំរាប់ការគ្រប់គ្រងឆ្នាំ ២០០៩ ដោយឡែកប្រកាសណែនាំស្តីពីកិច្ចប្រតិបត្តិការអនុវត្តថវិកាខេត្ត ក្រុង លេខ ២០៥ ប្រក.សហវ.ថ ចុះថ្ងៃទី ១៨ ខែ មីនា ឆ្នាំ ១៩៩៩ ដែលមិនផ្ទុយនឹងប្រកាសនេះ នៅតែរក្សាសុពលភាពដដែល ។

រាជធានីភ្នំពេញ,ថ្ងៃទី ០៥ ខែ មករា ឆ្នាំ ២០០៩

ឧបនាយករដ្ឋមន្ត្រី
រដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ

គាត ឈន់

កន្លែងទទួល:

- អគ្គលេខាធិការដ្ឋានព្រឹទ្ធសភា
- អគ្គលេខាធិការដ្ឋានរដ្ឋសភា
- ទីស្តីការគណៈរដ្ឋមន្ត្រី
- ក្រសួងមហាផ្ទៃ
  (ដើម្បីជូនជ្រាប)
- គ្រប់សាលាខេត្ត ក្រុង
- គ្រប់មន្ទីរសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុខេត្ត ក្រុង
- គ្រប់រតនាគារខេត្ត ក្រុង
- គ្រប់សាខាពន្ធដារខេត្ត ក្រុង
  (ដើម្បីអនុវត្ត)
- ឯកសារ-កាលប្បវត្តិ