



ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា  
ជាតិ  
សាសនា仏 ព្រះមហាក្សត្រ និង ព្រះបាទ

## កិច្ចការអនុវត្តន៍

# ខំណែនអនុវត្តន៍ ដែលបានបង្កើតឡើង

ស្រាវជ្រាវដោយ

សាធារណជនប្រជាពលរដ្ឋ

និស្សិតលេខា៖

បណ្ឌិត ហាម់ ធម្មី

-កេរ ហុងមេញ់

-លុយ ពិនិត្យ់

-និល សារិន

-លោក សិទ្ធិភាព

-ថែល សុខុមាភ

-ល នាំ

-អ៊ីរ ពិនិត្យ់

ធ្វាក់ បន្ទូលប្រជាពលរដ្ឋ និង សាធារណជនប្រជាពលរដ្ឋ

ឆ្នាំ ២០១៣

ដំនាច់ និង ដំនាន់ទី ១០

ឆ្នាំ ២០១៣

## អារម្មណា

ប្រភីសាស្ត្រនៃសង្គមជើរចិត្ត ដែលបានកែតែឡើងចាប់តាំងពីឆ្នាំ ១៩៧៥ រហូតដល់ឆ្នាំ ១៩៨១ ទីប្រទេសការចុះហត្ថលេខាលើកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងចាប់រីស ដែលបានផ្តល់ក្របខណ្ឌលទីប្រជាធិបតេយ្យ នឹងសិទ្ធិមនុស្សនៅកម្ពុជា ។ ក្នុងរយៈពេលនៃសង្គម អ្វីរប៉ែងចាយស្ថើវគ្គទាំងស្រីង ដោយរួមមានទាំងហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធនិងកសារនានា ដែលបញ្ជាក់ពីសិទ្ធិលើកម្មសិទ្ធិ ។ បន្ទាប់ពីឆ្នាំ ១៩៧៥ ទោះបីជាប្រទេសជាតិបានរួចឱ្យជាពីរបបប្រលៀយពួជសាសនក៏ដោយ ការស្ថារប្រេសឡើងវិញតីពិតជាមានការលំបាកយកក្នុងខ្លួន ហើយការផ្តល់បណ្តុកម្មសិទ្ធិលើដីធ្លីកំបាន មួយក្នុងចំណោមបញ្ហាដាប្រើន ដែលត្រូវអភិវឌ្ឍរហូតមកទល់បច្ចុប្បន្ន ហើយការនៅតែជាបញ្ហាដែលប្រើប្រាស់ដែលធ្វើឲ្យប្រជាជនជាតិនេរគ្រោះ មានការតាក់ធ្វើបាត់កម្មដាបនុបន្ទាប់ ដើម្បីរកយុត្តិធម៌ ពាក់ព័ន្ធនឹងការរំលោភលើសិទ្ធិលើកម្មសិទ្ធិ ហើយបញ្ហានេះជាប់ខាតតម្លៃថ្មីរួចរាល់កាលស្អួលកិច្ចសារដោះស្រាយ ស្រាយដោយលើមូលដ្ឋានច្បាប់ កំបុងនៅទោះជាយកដលាកំដោយ យន្តការនៃការដោះស្រាយ តែងតែមានគុណសម្រាតិ និងគុណរិបត្តិ ដែលផ្តល់ជលិដ្ឋមាន បុរិដ្ឋមានជល់ភាគីទាំងនាស់ ។ ហេតុផ្ទះច្បែះ ក្រុមយើងខ្ញុំទាំងប្រាំពីរនាក់បានធ្វើការស្រាវជ្រាវនៅប្រជាធិបតេយ្យស្ថីពី “ជំណោះស្រាយវិវាទដីធ្លីនៅកម្ពុជា” ដើម្បីស្រួលយល់ឲ្យបានប្រើប្រាស់ប្រចាំខែ ឬប្រចាំសប្តាហាន កំណើចជានិស្សិត ដែលចង់ដឹងចង់ពួកគេបញ្ហានេះ ។

ឯកសារនេះពិតជាមានភាពខ្លះចន្លោះជាកំណើនខាន ទាំងអត្ថន័យ និងអត្ថរស ដោយសាររយៈពេលនៃការស្រាវជ្រាវរបស់យើងខ្ញុំមានកម្រិត ។ ផ្ទះច្បែះសូមមិត្តអ្នកអាណាព្យាបាលយន្តរកល់កំហុសដោយអចេតនា ហើយយើងខ្ញុំសុខចិត្តទូលនូវគំនិតវិវាទនៃស្ថាបនាតិមិត្តអ្នកអាណាបោយសេចក្តីរិករាយ ដើម្បីជាការកែលម្បលម្រាប់ការសិក្សាស្រាវជ្រាវបែកក្រាយទៀត ។

សូមធ្លីនពមិត្តអ្នកអាណាបោយសេចក្តីរិករាយ ដែលមានបំណងស្រួលយល់សម្រាប់ការសិក្សាស្រាវជ្រាវ អំពីជំណោះស្រាយដីធ្លីនៅកម្ពុជា ឲ្យបានសម្រេច និងទទួលដោយជាតិស្សាដែរបស់ខ្លួន ដើម្បីជាការរួមចំណោកអភិវឌ្ឍប្រទេសជាតិយានទៅកន្លឹមនិតិវិធីកំណើចជាកំណើន ។

## សេចក្តីផ្តល់នាំណវាទុណា

យើងខ្ញុំសូមគោរពថ្មីដែលបានជាប់ជុំដួនចំពោះលោកខ៊ុក អ្នកម្តាយដែលបានធ្វើដីវិត និងបីបានចំឡើងខ្លួន ជាបៀវង្វារហូតមក ព្រមទាំងធ្វើតែងតារសិក្សាតាំងពីខ្លាក់មត់យករហូតដល់ខ្លាក់ខត្តមសិក្សា ។ ដោយសារគុណាបការ:របស់លោកអ្នកមានគុណាពាណិជ្ជកម្ម ពីរទីបានដើរយើងខ្ញុំបានរៀនសូត្រ និងមានចំណោះវិធានហូតដល់បច្ចុប្បន្ន ។

ទន្លឹមនឹងនេះដើរ យើងខ្ញុំទាំងប្រាំពីរនាក់ ក៍សូមសរើដឹងនូវរំណារគុណចំពោះលោកត្រូ អ្នកត្រូ ព្រមទាំងសារគ្មានចាយទាំងអស់ ដែលបានលប់កម្លាំងកាយ កម្លាំងចិត្ត និងពេលរោងមានតម្លៃធ្វើយបង្ហាគតែបង្ហាញ និងធ្វើដំណោះដើរយើងខ្ញុំទាំងអស់គ្មានពីរយកមារ ហូតដល់បច្ចុប្បន្ន ។ ដោយសារគុណាបការ:របស់លោកអ្នកទាំងអស់នេះហើយ ទីបានដើរយើងខ្ញុំមានចំណោះដើរយើការសិក្សាស្រាវជ្រាវ ស្រួចយល់ពីបញ្ហាភាសាឌោកនីតិនិងសង្គម មានវិធានដីរៈសម្រាប់ចិត្តឱមដីវិត ភាយជាបលរដ្ឋុណ្តុ និងចូលរួមអភិវឌ្ឍប្រទេសជាតិឲ្យបានវិកចម្រិន ។

លើសពីនេះទៅឡើត យើងខ្ញុំសូមថ្មីដែលបានជាប់ជុំដួនចំណោះសារគ្មានចាយ បណ្តិតហាប់ ធម្ម័យ ដែលបានលប់កម្លាំងពេលរោងមានតម្លៃក្នុងការបង្ហាគតែបង្ហាញ ធ្វើតាំងនិតសម្រាប់យើការស្រាវជ្រាវ ក៍ដូចជាការធ្វើដំបូននាន នៅក្នុងខ្លាក់រៀន ដើរយើងខ្ញុំ ។

យើងខ្ញុំសូមគោរពថ្មីដែលបានជាប់ជុំដួនចំណោះសារគ្មានចាយទាំងអស់ ឲ្យដូចប្រទេសតែសេចក្តីសុខ សេចក្តីចម្រិនត្រូចប់ពេលរោង ។

## មាតិកា

### សេចក្តីផ្តើម

#### គែលកទី១

១.១. យោត្តិការនៃការប្រគល់ប្រជុំសាធិដ្ឋិត និងការពិនិត្យអង់គ្លេសិទ្ធិបិទ្ធិ ..... 2
២.១. ហត្ថលេខាបៀវិទ្ធិ ..... 4
២.២. នឹកលេខានិភ័យនិងការប្រគល់ប្រជុំសាធិដ្ឋិត ..... 6
២.៣. ប្រធ័ននៃការប្រគល់ប្រជុំសាធិដ្ឋិត ..... 7
៣.១. ចំណែរ៖ស្រាយការប្រគល់ប្រជុំសាធិដ្ឋិត ..... 8
៣.២. នៅក្នុងការប្រគល់ប្រជុំសាធិដ្ឋិត ( ន.ល.ល ) ..... 9
៣.៣. ការបោះស្រាយនៃការប្រគល់ប្រជុំសាធិដ្ឋិត ..... 10
៣.៣.១. អង់គ្លេសប្រគល់ប្រជុំសាធិដ្ឋិត ..... 11
៣.៣.១.១. ការបង់ប្រាក់ ( Negotiation) ..... 11

៣.៣.១.២. សេចក្តីផ្តើម និងការសង្គម និងការសង្គម ( Mediation or Conciliation) ..... 11
៣.៣.១.៣. ការបង់ប្រាក់ ( Arbitration) ..... 13
៣.៤. ការបោះស្រាយនៃការប្រគល់ប្រជុំសាធិដ្ឋិត ..... 14
៣.៤.១. ការសង្គម ..... 15
៣.៤.២. ការបង់ប្រាក់សេចក្តីផ្តើម ..... 15
៣.៥. ការបង់ប្រាក់សេចក្តីផ្តើមនៃការបោះស្រាយនៃការប្រគល់ប្រជុំសាធិដ្ឋិត ..... 16
៣.៦. ការបង់ប្រាក់សេចក្តីផ្តើមនៃការបោះស្រាយនៃការប្រគល់ប្រជុំសាធិដ្ឋិត ..... 17
សេចក្តីផ្តើម និងការសង្គម និងការបង់ប្រាក់



## ផ្នែកទី១

### ១.១. យោនុការនៃការអ្នកដែលបង្កើតឱ្យសម្រាប់នីតិសាស្ត្រ

ដោយសារកត្តាមនុស្ស តម្រូវការនៃការពេញលេញ យុត្តិធម៌ សិទ្ធិលើកម្មសិទ្ធិ ដែលចេះតែកៅនឡើង និងបាត់សង្គម ប្រាមចាំឆនេយោបាយពិភពលោកលាយនៅក្នុងការការណ៍ការឃើបនីយកម្ម ធ្វើការ សេដ្ឋកិច្ច ពាណិជ្ជកម្ម កំណើចដាចិនីរោសវិះ ដ្ឋាកិតាលកម្ពុជាកំចាប់ផ្តើម កែប្រ និងផ្ទើចផ្តើមម្ខាន សិទ្ធិលើកម្មសិទ្ធិជាបន្ទបន្ទាប់ដោយសម្រេចបែងចែកកម្មសិទ្ធិជាចំព្រៃសារជាតល់ដ្ឋាកម្ពុជា ឡើលំនៅហេន...<sup>៣</sup>

បន្ទាប់មក រដ្ឋាភិបាលបានសម្រេចចិត្តផ្តល់សិទ្ធិកម្មសិទ្ធិលើដីធី ដល់ប្រជាពលរដ្ឋកម្ពុជា ដោយអនុញ្ញាតឲ្យប្រជាជនដាក់ពាក្យស៊ីសំកាន់កាប់ដីធី ។<sup>៤</sup> ដើម្បីធ្វើឲ្យការងារចុះបញ្ជីសិទ្ធិលើកម្មសិទ្ធិ មានការពាយក្រុលនិងសម្រេចតាមដែនការ ក្រសួងកសិកម្មបានប្រកាសតែងតាំងឲ្យនាយកដ្ឋានសុវិយោដីធ្វើជាបេនាគិការដំនួយឲ្យក្រសួងកសិកម្ម ។<sup>៥</sup>

ជាបន្ទបន្ទាប់ ក្រោមការខិតខំរបស់រដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា ក្នុងការចេញសាកចរណ៍ណាំ សេចក្តីផ្តើនដំណឹង ប្រកាស ជាលិខិតបទដ្ឋានគឺយុត្តិធម៌ ក្រុមប្រឹក្សារដ្ឋមន្ត្រីសម្រេចទូលពាក្យស៊ីសំកាន់កាប់ដីធីទាំងប្រទេសបាន ៣.៧០០.០០០ ប្រអ័ណី គីប្រមាណ ៧០ ភាគរយប៉ុណ្ណោះ ។<sup>៦</sup> នេះមាននៅយប់ ៣០ ភាគរយឲ្យដោត មិនទាន់បានដាក់ពាក្យស៊ីសំកាន់កាប់ដីធី ។ នេះជាបញ្ជាប្បីដែលបណ្តាលឲ្យមានទំនាក់ដីធីដែនទេ?

បន្ទាប់ពីមានសិទ្ធិសញ្ញាទីក្រុងចាប់រីស ២៣ គុណា ១៩៩១ ទីផ្សារដីធីបានលេច្បរបកង់ឡើង ស្របជាមួយនិងការផ្តាស់ប្តូរបាត់នយោបាយនិងសេដ្ឋកិចចរបស់ដ្ឋាកម្ពុជា ដើម្បីធ្វើឲ្យទាន់សភាពការណ៍សាកលការឃើបនីយកម្ម ជាតិសេសនុវត្តន៍ការឃើបនីយកម្ម ច្បាប់ក្នុមជាល ឆ្នាំ ១៩៩២ ត្រូវបាន

<sup>៣</sup> មាត្រាម កម្រាមណ្ឌលទី១នៃអនុប្រឹក្សាបេខ ២៨ អនក្រ ត្រួតពីការផ្តល់កម្មសិទ្ធិលើដីធីដែលជាបន្ទបន្ទាប់ដីធីចុះថ្មី ២៨ មេសា ១៩៩៤ ។

<sup>៤</sup> មាត្រា ១នៃប្រកាសលេខ ២៧៩៩ប្រក/កសក ស្តីពីការប្រើប្រាស់ឯកសារពាក់ព័ន្ធនិងដីធី ចុះថ្មី ០៨ សីហា ១៩៩៤ ។

<sup>៥</sup> មាត្រា ១នៃប្រកាសលេខ ១៩៩ប្រក/កសក ស្តីពីការតែងតាំង និងសកម្មភាពនាយកដ្ឋានសុវិយោដី ចុះថ្មី ៣១ គុណា ១៩៩៤ ។

<sup>៦</sup> កម្រាមណ្ឌលទី១នៃសេចក្តីណោនាំ លេខ ០៣ សណ្ឋាគម្រោង ០៣ មិថុនា ១៩៩៤ របស់ក្រុមប្រឹក្សារដ្ឋមន្ត្រី ស្តីពីការកែសម្រេចសេចក្តីណោនាំ ចុះថ្មី ០៨ ឆ្នាំ ១៩៩០ ។

បង្កើតឡើង ដើម្បីបំពេញតម្រូវការសង្គម ។ តែទាស់ជាយើងណាក់ដោយ កំនែតមានភាពខ្លះខាត ផ្ទាល់បៀវិជ្ជាប់ភីមិតាលឆ្នាំ ២០០៩ បានលេច្បាបកាន់ឡើង ដោយផ្តល់កម្មសិទ្ធិពេញលេញដួន ប្រជាពលរដ្ឋកម្ពុជា ដូចជាក្នុងមាត្រា ២ ចែងថា “ពលរដ្ឋកម្ពុជាមានសិទ្ធិពេញទី ក្នុងការការអំពេះប្រោសដីផ្លូវ និងមានសិទ្ធិតាំងមាមគឺលើដីផ្លូវ ដែលរដ្ឋប្រតល់ច្បសម្រាប់រសនៅ និងធ្វើអាជីវកម្ម” ។

បញ្ជាសង្គម ជាពិស់សង្គមដែលដីផ្លូវកម្ពុជា ពិតជាអាចដោះស្រាយបានមែនទេ បន្ទាប់ពី មានច្បាប់ភីមិតាល ឆ្នាំ ២០០៩?



ប្រាស់សាលក្រោមដំបូង... ។ ក្នុងឆ្នាំ ២០០៥ អេវីន នាក់ពាក់ពាក្យបណ្តឹងមួយឡើតប្រហែលដំបូង និងមនុស្ស នៅកំពង់ ៤ នាក់នេះត្រូវបានយុទ្ធមុនការដំនុំដម្រៈ... ។ ក្នុងឆ្នាំ ២០០៧ អ្នកភូមិបាននាំត្រាមកត្តិនៅក្នុងពេញ ។...អធិការកិច្ចបេស់ក្រសួងបានធ្វើការសុំបាច់ដោយ និងសន្តិដានថា អ្នកភូមិមានសិទ្ធិកាន់ការបេដិជ្ជីនោះ ដែល អេវីន អេវីន ពុំមានសិទ្ធិតាមដ្ឋានច្បាប់បានក្នុងឆ្នាំ១៩៩៨ (ព្រោះតំបន់នេះត្រូវបានដោយពួកខ្មែរក្រហម) ហើយថា គ្មានមូលដ្ឋានក្នុងការយុទ្ធមុនអ្នកភូមិ ទេ ។...ខេវិធីកាលឆ្នាំ ២០១២ គុណការសម្រេចចាប់ខ្លួនប្រជាពន ៤ នាក់ពាក់ពេន្ទីនិងករណីនេះ ។...អ្នកភូមិមាក់ក្នុងចំណោមដនជាប់ចោទ ៤ នាក់នេះ ត្រូវបានបញ្ជានមកគុណការខេត្ត នៅថ្ងៃទី ១៥ មករា ឆ្នាំ ២០១៣ ។<sup>8</sup>

ប្រជែងគ្មាន៖ដើរ កំមានករណីវិភាគដីផ្លូវកែវត្រូវបានដោយក្នុងឆ្នាំ១៩៩៦ សម្រាត់បិតក្រោះ ខណ្ឌ ត្រពនប់ ក្រងប្រែសិបានុ ដែលដល់ឈាម និងប្រព័ន្ធសម្រាតិប្រជាពលរដ្ឋចំនួន ៩០ ត្រូសារ ត្រូវបានរឹបអូស និងឈូសបំផ្តាល់បាន កាលពីថ្ងៃទី ១៦ តុលា ២០០៧ ដោយក្នុងសមត្ថកិច្ចចម្លេះ ក្រងប្រែសិបានុ ដែលអេះអាងបានដីកម្មសិទ្ធិបេស់លោក អេវី ម៉ែងសុន ដែលបានទិញពីលោក តីក ងុន និងលោក សំ ជា ថែសង្គាត់នៅទី ២ ។ ក្នុងឆ្នាំ ២០០៥ អ្នកទាំងពីរនាក់នេះ បានមកសុំចែកដីពី ប្រជាពលរដ្ឋ ដោយសន្យាភាមនិងធ្វើការអភិវឌ្ឍក្នុងតំបន់....។ ប្រជាពលរដ្ឋបានឲ្យដឹងថា ពួកគាត់បានរស់នៅទីនោះចាប់តាំងពីឆ្នាំ ១៩៩៣ ដោយបានការបំកន ព្រោមឱ្យធ្វើត្រូវបានដោយមានសិទ្ធិប្រជាពលរដ្ឋមួយចំនួនប៉ុណ្ណោះដែលបានលក់ដី តែជូយទៅវិញបែរជា លោក តីក ងុន មានប្រាប់ដី ដែលបានទិញពីប្រជាពលរដ្ឋរហូតដល់ទីបំបាត់ ៥៨៥ ហិកតា ។<sup>9</sup>

<sup>8</sup> សមាគមអាជហុក ខេកម្ម: ២០១៣ ៩៧រែបត់?សិទ្ធិដីផ្លូវ សិទ្ធិលំនោដ្ឋាន និងសិទ្ធិដនបានដម្មបាតិនោកម្មជា, ទំព័រ ២២

<sup>9</sup> ឯទិកនៃអង្គភាគមិនមែនរដ្ឋាភិបាល ស្ថិតិកម្មបានព្រៃតិប័ត្របចាំព្រឹមាស នៃ និងជិវិត ឆ្នាំទី ៣ លេខ ០៨ ខែ តុលា/ឆ្នាំ ២០០៧ ទំព័រ ៤

វិភាគដើម្បីមិនមែនកែតទេវិនចំពោះតែរាងប្រជាពលរដ្ឋ និងប្រជាពលរដ្ឋប៉ុណ្ណោះទេ សូមីជាមួយក្រុមហុនដែលទទួលបានដីសម្រានសេដ្ឋកិច្ចពីរដ្ឋាភិបាល កំមានវិភាគនេះជាប្រវែងចំណាំ បានបានចំណាំពីរដ្ឋាភិបាលបានចេញគោលនយោបាយផ្តល់ដីសម្រានសេដ្ឋកិច្ចបុសដ្ឋាមកិច្ច ។ ដាក់ស្អែក នៅខែមករា ឆ្នាំ ២០០៧ ក្រុមហុនចំការកែស្វែងរក ឯុទ្ធផលដែលបានមកពេលវេលាទៅក្នុងប្រព័ន្ធឌីជីថាមពីរដ្ឋាភិបាល ព្រមទាំងមានលិខិតអនុញ្ញាត លេខ ១១៧ ចុះថ្ងៃទី ៣០ មករា ២០០៧ ដោយទីស្តីការគោលរដ្ឋមន្ត្រី ដើម្បីសម្រានដីឲ្យក្រុមហុន វិនិយោគដំណាំកែស្វែងរកដីសម្រាន ពាន់ ៣៩៦០ ហិកតា ។ វត្ថុមានបែលក្រុមហុន រួមទាំងក្រុមសមត្ថកិច្ចចម្លៃប្រវេល ២០០ នាក់ បានបង្កើតឲ្យប្រជាធិបតេយ្យនៅទីនោះ ត្រូវឱ្យដើរការប្រជាធិបតេយ្យ ការគោលនយោបាយដំណាំ ដោយគ្មានសំណង ដែលពួកគាត់ ប្រវេល ៧០០ ត្រូវតារបានមកក្រោមការបំពេញនូវការប្រជាធិបតេយ្យ តាមដំណាំដីស្តីកិច្ច ១៩៩៤ ដើម្បីដំណាំ សម្រាប់ចិត្តធមជីវិត ដោយគ្មានអាជ្ញាធរមានសមត្ថកិច្ចមកពីរការបាយមហាត់ ប្រជាធិបតេយ្យ ជាប័ណ្ណោះទេ.....។<sup>10</sup>

## ២.២. និភ័យនៃការបង្កើតឈាននៃក្រុមហុន

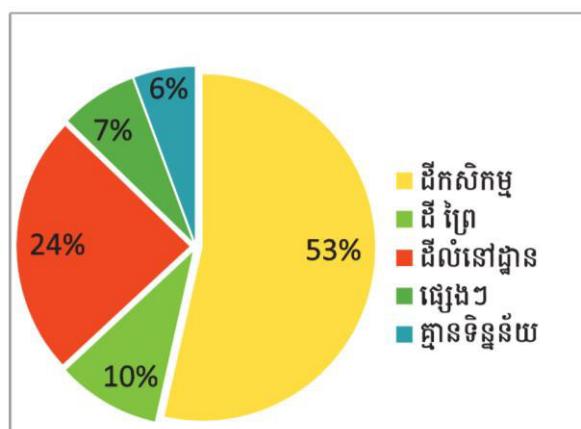
ជាទុទេ ទំនាក់ដើម្បីតែងកែតមានជាប្រវេល ជាពិសេសតំបន់ដែលមានការអភិវឌ្ឍដោយសេដ្ឋកិច្ច និងការផ្តល់ដីសម្រានសេដ្ឋកិច្ច រួមមាន ខេត្តបាត់ដំបង ព្រះសីហនុ បន្ទាយមានដឹយ និងកណ្តាល ។ ភាគព្រៃន វិភាគនេះកែតមានឡើងរាងប្រជាពលរដ្ឋនៅតាមសហគមន៍ និងក្រុមហុនសម្រានដីសេដ្ឋកិច្ច ស្ថាបនបែលសំរាប់រដ្ឋាភិបាល បុម្រោះយោធ ។ លើសពីនេះ ករណីវិភាគដើម្បីជាប្រចើនជាប់ទាក់ទងនឹងភាពមិនច្បាស់លាស់នៃម្នាស់កម្មសិទ្ធិលើអចលនេះ ទទួល ដែលភាគីវិភាគឡើងរាងប្រជាពលរដ្ឋនៃកម្មសិទ្ធិលើកម្មសិទ្ធិដោយកំណត់លើលិខិតតិចិយុត្តិ និងសិទ្ធិលើកម្មសិទ្ធិដោយកំណត់លើការកាន់កាប់ប្រើប្រាស់ជាក់ស្អែកជាលក្ខណៈប្រព័ន្ធនៀះ។<sup>11</sup>

<sup>10</sup> អនុការណ៍អនុការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល ស្ថីពីកម្ពុជាជារិតិប័ត្រប្រចាំព្រឹមាស នៃ និងជីវិត ឆ្នាំទី ៣ លេខ ០៨ ខែ កុលា/ថ្ងៃ ២០០៧ ទាំពីរ ៥

<sup>11</sup> អនុការណ៍អនុការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលស្ថីពីកម្ពុជា ការកិត្តិការណ៍នឹងយស្ថីពីករណីវិភាគដើម្បីនៅកម្ពុជាអ្នកដ្ឋាន ឆ្នាំ ២០០៨ ទាំពីទី១០ កម្រាមណ្តុះខ្លួន

## ២.៣. ប្រធែលនៃការណែនាំជំនួយ

វិវាទដីផ្លូវកេន្លែងនៅត្រប់តំបន់ផ្សេងៗគ្នា ដែលមាននៅលើដីកសិកម្ម រូមមានដីសម្រាប់បង្គបដើរដល ដីចម្ងារ បុដ្ឋិលំនៅដ្ឋាន បុរាណជាតិព្រៃ និងដីផ្សេងៗទៀតដូចជាត្រពាំងសហគមន៍ត្រួលិចទីក ដីរដ្ឋិ ដីសហគមន៍បុដ្ឋិដែលឆ្លាប់ត្រូវបានប្រើប្រាស់ជាដីផ្លូវសហគមន៍ជាផ័ែម។ តែទេះជាយ៉ាងណាក់ដោយ វិវាទដីផ្លូវភាពប្រើនាមាននៅលើដីប្រភេទកសិកម្ម ដីព្រៃ និងដីលំនៅដ្ឋាន។<sup>12</sup>



ផ្នែកតាមប្រភេទកសិកម្ម នៅក្នុងប្រជុំប្រជាធិបតេយ្យ រហូតដល់៥៣% (តំណាងដោយករណីវិវាទចំនួន១៥១) ដីប្រភេទលំនៅដ្ឋាន មាន ២៤% (តំណាងដោយករណីវិវាទចំនួន ៦៧) និងដីព្រៃចំនួន ១០% (តំណាងដោយករណីវិវាទចំនួន ២៨)។<sup>13</sup>

ករណីវិវាទដីផ្លូវបានកែតែឡើងតាមតិច្ឆទេរមកហើយ អាចនិយាយបានថា តាមពីត្វាគំ ១៩៩០ នៅពេលដែលមានរបៀបនៃយោបាយល្អាចន្លែកជនភាគីបន្ទីយកម្ម ទីផ្សារសេវី និងសាកលភាគីបន្ទីយកម្ម រហូតមកដល់បច្ចុប្បន្ន ដែលមានករណីវិវាទដីផ្លូវកម្មយចំនួនត្រូវបានដោះស្រាយ និងមួយចំនួនដំដែលមិនទាន់ត្រូវបានដោះស្រាយនៅឡើយទេ ដែលបញ្ជានេះនាំពេលការបណ្តុះបណ្តាលការបង្ហាញ ការបង្ហាញ ការកាត់ទោស រហូតដល់មានការដោក់គុកជាផ័ែម។ តើដ្ឋានកិច្ចាលមានយន្តការយ៉ាងណាមួយដោះស្រាយ? តើមានប្រព័ន្ធប្រាប់ប្រើប្រាស់ប្រជុំអនុភម្ពនៃជួយដោះស្រាយ?

<sup>12</sup> និទិការនៃអង្គភាពមិនមែនរដ្ឋាភិបាលស្តីពីកម្ពុជា ៖ការវិភាគទិន្នន័យស្តីពីករណីវិវាទដីផ្លូវកម្មជាក្នុងឆ្នាំ ២០៩០ ទាំងទី១ កម្រាមណ្ឌលទី២។

<sup>13</sup> និទិការនៃអង្គភាពមិនមែនរដ្ឋាភិបាលស្តីពីកម្ពុជា ៖ការវិភាគទិន្នន័យស្តីពីករណីវិវាទដីផ្លូវកម្មជាក្នុងឆ្នាំ ២០៩០ ទាំងទី១ ។



សម្រេច ដោយយោងទៅតាមសេចក្តីសម្រេចរបស់គណកម្មការសុវិយោដីថ្មាក់ជាតិ ប្រើកែវប្រទេតាមហេតុផលសមរម្យ រួចចេញសាលក្រោម បុសាលដីកាស្តាតរ ហើយសាលក្រោមនេះត្រូវធ្វើជាច្រាប់ចម្លងមកគណការសុវិយោដីជាតិដើម្បីចាត់ចែងដំណើរការនីតិវិធីនៃការចុះបញ្ជីដីជាបន្ទុ។

### **៣.២. តម្លៃជាមិលធម៌ស្ថាមួលិតិ (អ.ជ.ជ)**

ការធ្វើដំឡានបញ្ជីតម្លៃជាមិលិតិ (អ.ជ.ជ) ត្រូវបានបង្កើតឡើងដោយព្រះរាជក្រឹត្យលេខនស/កកត/០២០៦/០៩៧ ចុះថ្ងៃទី ២៦ ខែ កុម្ភា ឆ្នាំ ២០០៦ តួនាទីក្នុងគោលបំណងដួយទទួលបំស្ថាត និងដោយស្រាយទំនាក់ដីជាមិលិតិនៅក្នុងជាតិ អ.ជ.ជ មានសេសកកម្ម ត្រូវនាទី និងការកិច្ចក្នុងការទទួលបំស្ថាត និងកាត់បន្ទូយទំនាក់ដីជាមិលិតិ តាមរយៈការង្រៀរដ្ឋាយអប់រំដល់សាធារណជនចូលរួមដំណឹងអំពីជាណិជ្ជកម្ម បណ្តាលពីទំនាក់ដីជាមិលិតិ ។<sup>18</sup> បន្ថែមទីនេះទៅទៀត អ.ជ.ជ មានត្រូវនាទីការកិច្ចដូចខាងក្រោម ៖

- ជាក់ពីនិយមចំពោះដន្តុំសដិលបាតានរំលោភបំពានលើបញ្ហាដីជាមិលិតិ ជាចរមាន ។
- ទទួលសំនុំរឿងដែលហ្មតុពីសមត្ថកិច្ចគណការសុវិយោដីថ្មាក់ជាតិ និងទទួលពាក្យបណ្តឹងពីគ្រប់មផ្សែនពាក់ពន្ល់ទំនាក់ដីជាមិលិតិ ។
- យ្អាមិលការដោយស្រាយទំនាក់ដីជាមិលិតិរបស់គណការសុវិយោដី និងអង្គភាពរមាន សមត្ថកិច្ចគ្រប់ជាន់ថ្មាក់ ។<sup>19</sup>

យោងតាមស្ថាបន្ទូរដីនៃមាត្រាជានលើនេះ គឺអាចសង្គតយើងូនទៅដឹងភាពជាយុម្ភូយថា មាត្រានេះមានលក្ខណៈដូចមួយពីគោលការណ៍ច្បាប់ជាចរមាន ។ ដោយនិយមមាត្រានេះមានការផ្តល់ត្រូវនាទី និងអំណាចខ្ពស់ដល់ អ.ជ.ជ រហូតដល់ការទទួលពាក្យបណ្តឹងពីគ្រប់មផ្សែនពាក់ទងនឹងវិភាគដីជាមិលិតិ និងយ្អាមិលការដោយស្រាយវិភាគដីជាមិលិតិរបស់អង្គភាពរមាន សមត្ថកិច្ចនានា ។ យើងបានសិក្សារួចមកហើយថាទំនាក់ដីជាមិលិតិត្រូវបានដោយស្រាយដោយគណការសុវិយោដីគ្រប់ជាន់ថ្មាក់ និងបន្ទុដោយស្រាយដោយអំណាចចុះការងារដោចុងក្រោយបំផុត ។ យើងកំណត់ដីជាអំណាចគុណភាពការត្រូវបានជានាដោយផ្តើមមុនុញ្ញ។<sup>20</sup>

<sup>18</sup> ព្រះរាជក្រឹត្យ ស្ថិតិការបង្កើត អ.ជ.ជ., មាត្រា ៣ ។

<sup>19</sup> ដូច ១៨ ។

<sup>20</sup> ផ្តើមមុនុញ្ញ ១៩៩៣, មាត្រា ១៨៨ ដី ។

ដោយខ្លួក មាត្រា ៣ នៃព្រះរាជក្រឹត្យស្តីពីការបង្កើត អ.ជ.ជ បានផ្តល់អំណោចដល់ អ.ជ.ជ គុងការយកប្រាកបដោយវិរបស់ខ្លួន ដើម្បី ដែលគេអាចមើលយើព្យាយាម អ.ជ.ជ មានត្បានទី និង អំណោចធំជាងអំណោចគុណភាព។ នេះជាការរំលោភលើអំណោចគុណភាព និងអាចត្រូវបានបកប្រាផចាមានការផ្តល់នូវជំនួយធម្មនុញ្ញ ។

ម្មោងវិញ្ញាវេក្ខត ហើកដោយអាជីវកម្មធម្មរបស់ អ.ជ.ជ យើងអាចយើព្យាយាមមម្រីសីវិរិទិ៍ ទាំងអស់នៃ អ.ជ.ជ សុខ្សែតែមកពីស្ថាប័ននឹតិប្រតិបត្តិ ។ ប្រការនេះ ហាក់ផ្តល់បញ្ចាំងចូរយើព្យាមអំពីការ ផ្តល់អំណោចគុណភាពរោចទៅស្ថាប័នមូយធម្មនុញ្ញ ដែលស្ថិតក្រោមអំណោចនឹតិប្រតិបត្តិ ។ គូរបញ្ជាក់ដែល ដើរមានអង្គភាពរាយនៃនឹតិបញ្ជាតិ បូន្ថែមពីប្រតិបត្តិអាជទួលខូលអំណោចគុណភាព បានឡើយ ។<sup>21</sup> ហេតុផ្ទៀងៗ ប្រការនេះកើតឡើងជាកម្មរត្តិនៃការលើកឡើងថ្មីមែនលក្ខណៈផ្តល់នូវជំនួយធម្មនុញ្ញដែរ ។

នេះកើតឡើងវិបត្តិកម្មនៃប្រព័ន្ធផ្លូវការ ដើម្បីរៀបចំជាការណ៍ដែល ជីវិ៍ ការរំលោភលើអំណោចគុណភាព នៅពីរបស់អ.ជ.ជ ឬមែន ឬពេលវេលានៅពីរបស់អ.ជ.ជ ។ មិនតែប៉ុណ្ណោះ លោកបានឡើងការកែសម្រួលសមត្ថកិច្ច របស់អ.ជ.ជ ឬមែនវិបត្តិកម្មនៃប្រព័ន្ធផ្លូវការ ។<sup>22</sup>

### ៣.៣. គារងារប្រចាំខែត្រួតព្យាយាមធម្មនុប្រចាំឆ្នាំ

ការដោយស្រាយជំនួយស្រាយក្រោមធម្មនុប្រចាំឆ្នាំ គឺត្រូវដើរឡើងដោយស្អែកចំពិនិត្យ នៅក្នុងកិច្ចសន្យាឌីមួយ ភាគីត្រូវមានខិសនឹតិមាលាប្រចាំឆ្នាំដែលអាចបង្ហាញបានអាជីវកម្ម នៅក្នុងការរំលោភលើអំណោចគុណភាព ។ នៅក្នុងការណើដំណើនេះ ភាគីអនុម័តយកជំណោះស្រាយជំនួយស្រាយក្រោមធម្មនុប្រចាំឆ្នាំ ក្នុងការបង្ហាញបានអំណោចគុណភាព ។ ក្រោមពីជំនួយទាំងនេះ ជាការរំលោភលើអំណោចគុណភាព ។ ដោយការងារប្រចាំឆ្នាំ ដើម្បីបង្ហាញបានអំណោចគុណភាព ។<sup>23</sup>

<sup>21</sup> ផ្តល់នូវជំនួយធម្មនុញ្ញ ១៩៩៣, មាត្រា ១៣០មី. ។

<sup>22</sup> ហាប់ ឈ្មោះ, និតិប្រតិបត្តិសម្បត្តិនកជន ២៤៦ ទី៨, ២០១១, ។

<sup>23</sup> សេវាកោករំលោភស្រាយជំនួយក្រោមធម្មនុប្រចាំឆ្នាំ និងស្រាយជំនួយក្រោមធម្មនុប្រចាំឆ្នាំ ខាងក្រោមនេះ ដោយសារតារាងប្រចាំឆ្នាំ ២០០៥-២០០៨ ទី៨ទី៩ ការបង្ហាញប្រចាំឆ្នាំ ។

**តើការដោះស្រាយដែលមែនជាប្រព័ន្ធផ្លូវការឡើងចំពោះវិភាគបែបណា?**

ការដោះស្រាយដែលមែនជាប្រព័ន្ធផ្លូវការ អាចយកមកប្រើប្រាស់បាន តើចំពោះដែលមែន ដែលកើតមានឡើង ខាងផ្លូវការដែលបានប្រើប្រាស់បាន តើបុគ្គលាពេជ្រាប់ ផ្លូវការដែលមែនប្រព័ន្ធនេះ មិនត្រូវយកមកដោះស្រាយការណ៍វិភាគខាងផ្លូវការដែលបានប្រើប្រាស់បាន ជាបុគ្គលាធិញ្ញាប់ បទល្មើស ព្រហ្មណ្ឌ ដែលប៉ែបាល់ដល់សេវាក្នុងការប្រើប្រាស់បាន សណ្ឌាប់ត្ថាប់សាធារណៈ សន្តិសុខ របៀបរៀបរាយសង្គម ដែលករណីនេះគឺជាអនុវត្តយ៉ាងតិចឡើង។<sup>24</sup>

### ៣.៣.១. អំពីប្រធ័ណីលទ្ធផលដែលបានប្រើប្រាស់ក្នុងការប្រព័ន្ធផ្លូវការ

#### ៣.៣.១.១. ការងារ (Negotiation)

ការចែរចាត់ឡើង នៅពេលដែលភាគីព្យាយាមដោះស្រាយដែលមែនជាប្រព័ន្ធផ្លូវការ ដោយខ្លួនឯងផ្ទាល់តែមួន ឬ តាមរយៈតំណាងរបស់ពួកគេ។ ការចែរចាត់ជាពិធីដោះស្រាយដែលមែនជាប្រព័ន្ធផ្លូវការ គឺជាប្រព័ន្ធផ្លូវការដែលភាគីមិនមានភាគីអព្យាក្រឹត ការណ៍ដែលបានចែរចាត់មិនមានភាគីអព្យាក្រឹត អាចមានអត្ថប្រយោជន៍ជាក់ស្សុងប្រើប្រាស់បាន ឬប្រព័ន្ធផ្លូវការដែលជាបានប្រើប្រាស់បាន នៃការដោះស្រាយដែលមែនជាប្រព័ន្ធផ្លូវការ។ ការចែរចាត់អាចរក្សាទុកនូវភាពជាងកជនរបស់ភាគី និង អាចនាំឱ្យមានការប្រើប្រាស់ស្មោះត្រង់នឹងភ្លាមៗ ដែលមែនមែនុយធម៌ មិនអាចដោះស្រាយដែលមែនជាប្រព័ន្ធផ្លូវការ ដោយសន្តិវិធីបាន ការចែរចាត់ដោះស្រាយដែលមែនជាប្រព័ន្ធផ្លូវការ។

#### ៣.៣.១.២. សង្វោលកម្ម ឬការសម្រេចសង្គម (Mediation or Conciliation)

សង្វោលកម្ម ឬការសម្រេចសង្គម សំដែចំពោះការដោះស្រាយដែលមែនជាប្រព័ន្ធផ្លូវការ ពីភាគីទីបី ដែលជាក់ឱ្យអនុវត្តវិធានជាមួលដ្ឋាន ស្មើជូនជាមតិ និងស្មើឡើងនូវដំណោះស្រាយ កំបុងនៃភាគីទីបីនោះ មិនមានអំណាចសម្រចចិត្តភាគីដែលមែនជាប្រព័ន្ធផ្លូវការ របស់ខ្លួនបាននោះទេ ។

ភាគីអព្យាក្រឹត ឬភាគីទីបី អាចចូលដ្ឋាបជាមួយនឹងភាគីដែលមែនមែនុយធម៌ ជាច់ដោយឡើង

<sup>24</sup> សៀវភៅការដោះស្រាយទំនាក់ដីផ្លូវការប្រព័ន្ធផ្លូវការ សារណាព្យាយេវិជ្ជាប័ណ្ណ នៅថ្ងៃទី ២០ ខែមីនា ឆ្នាំ២០០៥-២០០៦ ទៅថ្ងៃទី ១០ កញ្ចប់ខែមីនា ឆ្នាំ២០០៦ ។

ពីគ្នា និងទាំងជ្រើមគ្នា ដើម្បីជួយភាគីដែលមែន ឱ្យសម្រេចបាននូវកិច្ចព្រមព្រៀងមួយ ។ សន្នានការ ដើម្បីនាទីជាអ្នកលើកទីកចិត្តដល់ភាគីឱ្យនិយាយពីបញ្ហាដែលមែនរបស់ភាគី និង ព្យាយាមជ្រើយ ភាគី នឹងមួយ។ ឱ្យពិនិត្យមើលឱ្យបានច្បាស់លាស់ ថាគៅពីរដែលដោលគឺដោយខ្លួនខ្លួន ហើយបានបង្កើតឡាការ ។ សន្នានការ តែងតែដាក់ជួននូវសំណើរបស់ភាគីដែលមែនដោយជ្រើល ដើម្បីដោះស្រាយដែលមែនខ្លួន ។ ភាគីអាចយល់ព្រមទទួលយកសេចក្តីស្មើយោលប់ទាំងនេះ ដែលអាចបង្កើតបានជាមូលដ្ឋានមួយ សម្រាប់ពិភាក្សាបន្ថែមឡើត ដែលនាមឱ្យមានដំណោះស្រាយរួមមួយ ។<sup>25</sup>

### ៣.៣.១.៤.១. តំណាក់កាលជាមូលដ្ឋានរបស់សន្នានការ មាន ៦ចំណុច៖

- ការផ្តល់បញ្ជាផ្ទាល់ដែលជាបន្ទាន់សន្នានការ និង ភាគីទាំងពីរ ។
- ការចូលរួមរបស់សន្នានការ នៅក្នុងដែលមែន និងការកំណត់វិធានជាមូលដ្ឋានសម្រាប់ជាប្រទិបត្តិផ្តើម ។
- ការប្រមូលព័ត៌មានអំពីដែលមែន និងកំណត់អត្ថសញ្ញាណបញ្ហាដែលត្រូវដោះស្រាយ ។
- បង្កើតដែលមែនសម្រាប់ដោះស្រាយបញ្ហាដែលត្រូវដោះស្រាយ ។
- ធ្វើការវាយតម្លៃលើដែលមែនដែលមែនដោះស្រាយ ហើយបង្កើតដែលមែនដែលមែនដោះស្រាយ នៅក្នុងដែលមែនដោះស្រាយដែលមែនដោះស្រាយ ។
- ធ្វើឱ្យមានកិច្ចព្រមព្រៀងពេញលេញ បុម្ភយដ្ឋឹកលើបញ្ហាដែលមែនដែលមែន បុសមេចចាមិនអាចមានកិច្ចព្រមព្រៀងបានឡើយ ។<sup>26</sup>

### ៣.៣.១.៤.២. ការងារដែលបានបង្កើតឡាការ និងការងារដែលបានបង្កើតឡាការ

- ធ្វើជាអ្នកដើរក្នុងពិភាក្សាអព្រៃនក្នុងក្រុងក្រោមការងារ និង ជាមាអាតីទាំងអស់មានឱកាសនិងនិយាយទៅក្នុងឱ្យយល់ពីតិចតាមរយៈរាយការណ៍ ។

<sup>25</sup> សៀវភៅការងារដោះស្រាយទាំងនេះដើម្បីក្រោមប្រព័ន្ធផ្លូវការ សារពាណិជ្ជកម្ម និងក្រុងក្រោមការងារ និងនិយាយទៅក្នុងឱ្យយល់ពីតិចតាមរយៈរាយការណ៍ ។

<sup>26</sup> សៀវភៅការងារដោះស្រាយទាំងនេះដើម្បីក្រោមប្រព័ន្ធផ្លូវការ សារពាណិជ្ជកម្ម និងក្រុងក្រោមការងារ និងនិយាយទៅក្នុងឱ្យយល់ពីតិចតាមរយៈរាយការណ៍ ។

- បន្ទូរបន្ទូយការបែប៖ទីធម៌ដូចគ្នា អារម្មណករបស់ភាគី ។
- ទាក់ទងទំនុកចិត្តរបស់ភាគី ដើម្បីធ្វើពួកគេ បកានផ្តល់ឱ្យនរព័ត៌មានសមាត់ស្តីពីផលប្រយោជន៍ និងដែនការបស់ពួកគេដល់សន្នានការ បុអ្នកសម្រេចសម្រេល ។
- ផ្ទប់ពិភាក្សាដាម្បួយនឹងភាគី មួងម្នាក់ទៅ ដើម្បីធ្វើឱ្យមានការពិភាក្សាដោយចំហេតុ ។
- ហើយអនុញ្ញាតឱ្យមានច្រកកថ្លៃសម្រាប់ការកំងស្តី និងធ្វើការបកស្រាយពាក្យ ពេចនៅពីអវិជ្ជមាន ឡើងវិជ្ជមាន ដើម្បីបន្ទូរបន្ទូយការម្មណករើមីចាប់ ។
- ធ្វើជាអ្នកទទួលខែកំហុស កាលបើមានអ្នកខុសនៅក្នុងការសម្រេចសម្រេល ។
- ជួយភាគីឱ្យផ្តាគឡើលើស្នានភាពរបស់ខ្លួន ដើម្បីឱ្យភាគីនឹមួយៗ អាចមើលយើង យើងច្បាស់លាស់នូវច្បាបខ្សោងនិងចំណុចខ្សោយនៃជម្លោះរបស់ខ្លួន ។<sup>27</sup>

### ៣.៣.១.៣. មិនិត្តិត្តិត្តិត្តិ (Arbitration)

មជ្ឈតិវិនិច្ឆ័យកើតឡើងនៅពេល ដែលភាគីជម្លោះប្រើសិសភាគីអព្យាក្រីតម្ងាក់ឱ្យធ្វើការ ដើម្បីការការពិនិត្យការ ពិនិត្យមើលភាគីទាំងពីរ ហើយនៅទីបញ្ហាប់ធ្វើសេចក្តីសម្រចចោរយ អារស៊យ លើច្បាប់ ។ ភាពខុសគ្នាការការការពិនិត្យការ និងសន្នានកម្ម គឺមជ្ឈតិករមានអំណាចច្រើន ជានសន្នានការ ក្នុងការត្រួតដំណើរការ និងលទ្ធផលនៃដំណោះស្រាយជម្លោះដែលអាចមាន ។<sup>28</sup>

### ៣.៣.១.៣.១. ក្រុមការការពិនិត្យការ

មជ្ឈតិវិនិច្ឆ័យមានពីរប្រភេទ៖

- មជ្ឈតិវិនិច្ឆ័យដែលមិនបាត់ប្រព័ន្ធប្រតិបត្តិតាម៖ ភាគីទាំងពីរអាចយល់ព្រមទទួលយកប្របដិសេចសេចក្តីសម្រចចោរបស់មជ្ឈតិករ ។
- មជ្ឈតិវិនិច្ឆ័យដែលត្រូវតែប្រព័ន្ធប្រតិបត្តិតាម៖ ភាគីត្រូវជាប់កាតពួកិច្ចតាមកិច្ចសន្យា

<sup>27</sup> សៀវភៅការងារដោះស្រាយទំនាក់នាក់ក្រោមប្រព័ន្ធគុណាការ សាស្ត្រាចាយ៖ ខ្លួន ឈ្មោះ ឆ្នាំ២០០៨-២០០៩ ទំព័រទី១៣ កម្រោងទី១។

<sup>28</sup> សៀវភៅការងារដោះស្រាយទំនាក់នាក់ក្រោមប្រព័ន្ធគុណាការ សាស្ត្រាចាយ៖ ខ្លួន ឈ្មោះ ឆ្នាំ២០០៨-២០០៩ ទំព័រទី៤ កម្រោងទី៤។

ក្នុងការប្រពិបត្តិតាមសេចក្តីសម្រេច របស់មជ្ឈូន្តករ ហើយសេចក្តីសម្រេចនេះ អាចធាក់ឱ្យប្រពិបត្តិតាមបាននៅគុណភាពដើម្បី។

### ៣.៣.១.៣.២. **អត្ថាមួយចំណុចផែនអុខាងការ មិនមែនអុទ្ធសាមេរម្បិត មែន មន្ត្រីការ**

- មានបញ្ហាច្បាប់ចុងក្រោម នៅក្នុងការបង្កើតកិច្ចព្រមព្រៀងយល់ព្រម ទទួលយកមជ្ឈូន្តនិតិយ ឬឱ្យកិច្ចសន្យានោះគ្មានសុពលភាពា
- មានអំពើលម្អិត អាកប្បកិរិយាទិនណុ ឬ ភាពមិនត្រឹមត្រូវយ៉ាងចុងក្រោមនៃទេឡើតនៅក្នុងដំណើរការនៃមជ្ឈូន្តនិតិយ។
- ជាការដ្ឋីយនឹងច្បាប់នៅក្នុងយុត្តាជីការរបស់គុណភាព ក្នុងការអនុវត្តសេចក្តីសម្រេចនៃមជ្ឈូន្តនិតិយ។<sup>29</sup>

### ៣.៤. **នារេបោះស្រាយមិនមែនជីថ្យីបោយសន្យាផ្លាឯការសុវត្ថិយោវិស៍**

គណៈកម្មារសុវិយោដីមានការកិច្ចដោះស្រាយវិវាទដីជីណារ ដែលមិនទាន់ចុះបញ្ជីប័ណ្ណារៈ ។ ដីជីដែលមិនទាន់ចុះបញ្ជីប័ណ្ណារៈ ដែលគ្មានប័ណ្ណត្រូវបែងកែវ ចំណុចនេះ យើងអាចសម្រាប់បានលើករណីពីរយ៉ាងតី៖

- ពាក់ព័ន្ធនឹងកសារ ដីគ្មានប័ណ្ណបាននីយមានតែបង្ហាននៃទទួលបានក្នុងពាក្យ ឬ/និងពាក្យស្មើសុំកាន់កាប់ប្រើ/និង លិខិតដ្ឋីយតបករណីនៅក្នុងពេញ ឬ/និងលិខិត ដ្ឋីងទេឡើតដែលមិនមែនជាប័ណ្ណដែលចេញដោយផ្ទៀបាលសុវិយោដី។
- ពាក់ព័ន្ធនឹងប្រភេទដី ដីទាំងអស់មិនទាន់ចុះបញ្ជីរមទាំងដីរដូច ដីដនជាតិដីមាតិច ដីវត្ថុ។

វិវាទដីជីដែលមិនទាន់ចុះបញ្ជីសុវិយោដី ហើយវិវាទនោះកែតមាននៅក្រោតំបន់ធ្វើការ និងឱ្យតីជាសមត្ថកិច្ចរបស់គណៈកម្មារសុវិយោដី ។ វិវាទកែតមាននៅក្នុងតំបន់និតិយ ដែល មិនអាចធ្វើការសម្រេច សម្រេច ដោយគណៈកម្មារដីបាន ជាសមត្ថកិច្ចរបស់គណៈកម្មារសុវិយោដីម្នាក់ជាតិ ។<sup>30</sup>

<sup>29</sup> សៀវភៅការដោះស្រាយទំនាក់ដីជីក្រោបត្រូវគុណភាព សារណាមាស: ខ្សែរណ្ឌាក់ ឆ្នាំ២០០៨-២០០៩ ទំព័រទី១៧។

ពើករណីវិវាទដែលពាក់ព័ន្ធនឹងដីមិនទាន់ចុះបញ្ជីសុវិយោដីផ្ទួចមេចខ្លះ ដែលមិនមែនជាសមត្ថកិច្ចរបស់គណៈកម្មារសុវិយោដី?

- វិវាទអំពីកិច្ចសន្យាពាក់ព័ន្ធនឹងដីផ្ទួចមិនទាន់ចុះបញ្ជីសុវិយោដី ផ្ទួចជាមួយ វិវាទអំពីការបែងចែកមរតក និង វិវាទអំពីកិច្ចសន្យាទិញ លក់ ផ្ទល បញ្ចាំ ដារើមជាសមត្ថកិច្ចរបស់គណៈកម្មារ។<sup>31</sup>

### ៣.៤.១. គារសម្រេច:សម្រេច

គណៈកម្មារសុវិយោដីស្រុក ខណ្ឌ និងគណៈកម្មារសុវិយោដីខេត្ត រាជធានី មាន ការកិច្ចសម្រេច:សម្រេលវិវាទដែលកែតមានឡើងនៅក្រោតបន្ថិនិច្ឆ័យ ។ ការសម្រេច:សម្រេលវិវាទ ត្រូវអនុវត្តតាមទម្ងាប់ប្រព័ណី និងបច្ចេកទេសសុវិយោដី ។ ទោះក្នុងករណីណាក់ដោយគណៈកម្មារសុវិយោដី ស្រុក ខណ្ឌ និង ខេត្ត ក្រោង ត្រានសិទ្ធិថ្វីសម្រេចឡើយ ។ គណៈកម្មារម្នាក់ជាតិ អាចបើកការសម្រេចបានបើយល់ចាត់ចាត់ ។<sup>32</sup>

### ៣.៤.២. គារធ្វើឈោះអ្នកសម្រេច

គណៈកម្មារម្នាក់ជាតិ មានយុត្តាជីការពេញលេញ ក្នុងការធ្វើសម្រេចទូលស្ថាល់កោតី ឬកម្មសិទ្ធិករបសបច្ចាប់ ។ ប្រសិនបើកាតីវិវាទមិនយល់ព្រមតាមសេចក្តីសម្រេចរបស់គណៈកម្មារសុវិយោដីម្នាក់ជាតិ កាតីវិវាទមានសិទ្ធិបន្ថិនិច្ឆ័យគណៈកម្មារ ។ សេចក្តីសម្រេចត្រូវធ្វើជាលាយលក្ខណ៍អក្សរ និងត្រូវមានសេចក្តីសម្រេចបន្ថិនិច្ឆ័យ និងហេតុជាលលម្អិតនៃការធ្វើសម្រេច ។ កាតីវិវាទមានសិទ្ធិ ស្មើឱ្យមានការពិនិត្យឡើងវិញ ផ្លូវកច្ចាប់ លើការសម្រេចរបស់គណៈកម្មារសុវិយោដីម្នាក់ជាតិ ដោយបើកការក្នុងគណៈកម្មារក្នុង រយៈពេល ៣០ថ្ងៃ ចាប់ពីថ្ងៃទូលបានសេចក្តីសម្រេច ។

<sup>30</sup> សៀវភៅការដោះប្រាយទាំនាស់ដីផ្ទួចក្រោប្រព័ន្ធផុលាការ ផ្លូវកោតែកម្មសិទ្ធិករបសបច្ចាប់ និងកម្មសិទ្ធិករបសបច្ចាប់ ។

<sup>31</sup> សៀវភៅការដោះប្រាយទាំនាស់ដីផ្ទួចក្រោប្រព័ន្ធផុលាការ ផ្លូវកោតែកម្មសិទ្ធិករបសបច្ចាប់ និងកម្មសិទ្ធិករបសបច្ចាប់ ។

<sup>32</sup> សៀវភៅការដោះប្រាយទាំនាស់ដីផ្ទួចក្រោប្រព័ន្ធផុលាការ ផ្លូវកោតែកម្មសិទ្ធិករបសបច្ចាប់ និងកម្មសិទ្ធិករបសបច្ចាប់ ។



សោហិយប្រើប្រាស់ដំណោះស្រាយដោយផែនការ ដោយសារហេតុងលខ្លះ។ ដូចជា៖ ការដោះស្រាយវិវាទតាមផ្លូវតុលាការមានរយៈពេលយុរី ភាគីត្រូវការធ្វើល សេវាមេធាន់ ។ ចំណោកការដោះស្រាយដោយផែនការប្រព័ន្ធផ្លាហារវិញ គឺមិនចាំបាច់ជូលមេធាន់នោះទេ ។<sup>35</sup>

### ៣.៦. អុបាទិបត្តិនៃការដោះស្រាយប្រព័ន្ធផ្លាហារ

- ការដោះស្រាយដោយផែនការប្រព័ន្ធផ្លាហារ ភាគច្រើន អាចដោះស្រាយវិវាទដីផ្លូវណា ដែលមិនស្ថិរមានវិវាទច្បាស់ច្បាស់ បុរីវិវាទដោយការយល់ប្រឡំ បុរីវិវាទដែលមិនធ្វើឱ្យបាត់បង់ដែលប្រយោជន៍ប្រើប្រាស់ភាគីដោយផែនការ តើបីណ្ឌាមេះ ។
- ចំពោះវិវាទដែលមានលក្ខណៈស្អុតស្អាយ ធ្វើឱ្យខាតបង់ដែលប្រយោជន៍ប្រើប្រាស់ភាគីដោយផែនការ គឺភាគច្រើនការដោះស្រាយវិវាទប្រព័ន្ធផ្លាហារមិនមានសមត្ថភាពត្រូវប្រាន់ក្នុងការដោះស្រាយនោះទេ ។ មួយវិញ្ញាប័ណ្ណ ការដោះស្រាយវិវាទប្រព័ន្ធផ្លាហារ មិនមានអនុភាពចាប់បង់ ឱ្យភាគីដោយផែនការបានឡើយ ។ សម្រាប់ដែលកែតចេញពីការដោះស្រាយដោយផែនការប្រព័ន្ធផ្លាហារបានឡើយ ។

ផ្លូវដោះស្រាយវិវាទដីផ្លូវប្រព័ន្ធផ្លាហារ គឺជានឹងដោះស្រាយវិវាទមួយ ដែលមានសារសំខាន់បំផុត សម្រាប់ប្រជាពលរដ្ឋទូទៅ ។ ជាតិសេស សម្រាប់ប្រជាពលរដ្ឋ ដែលមានស្ថានភាពត្រូវសារក្រីក្រលំបាត់ ដែលគ្មានលទ្ធភាពត្រូវប្រាន់សម្រាប់ការចំណាយផ្សេងៗ ជាប្រើប្រាស់ប្រចាំថ្ងៃ ប្រចាំសប្តាហិរញ្ញវត្ថុ និងមិនខាតបង់ពេលរំលៅ និងការដារ បុរីកបរបេកសុបិច្ចិក្រឹមដីវិតប្រចាំថ្ងៃរបស់ពួកគាត់ ។

ខ្លួនយល់យើង ការដោះស្រាយវិវាទប្រព័ន្ធផ្លាហារ គឺជានឹងប្រសើរបំផុត អាច

<sup>35</sup> សេវាកោកការដោះស្រាយទំនាក់ដីផ្លូវប្រព័ន្ធផ្លាហារ សាស្ត្រាពាយ: ខ្លួន សុខាភិបាល ឆ្នាំ២០០៥-២០០៦ ទំព័រទី៤០ ។

ធ្វើយសប្រឈប់ និង ដោះស្រាយវិភាគដីផ្លូវប្រជាពលរដ្ឋបានមួយថ្មីកដំ និង មានប្រសិទ្ធភាពខ្ពស់  
ប្រសិនបើអាជ្ញាធរពាក់ព័ន្ធឌ្រប់ជាន់ថ្មាក់ប្រើមធ្យាបាយផ្សេងៗផ្សាយព័ត៌មានឱ្យប្រជាពលរដ្ឋកម្មងារ  
យល់ដឹងឱ្យការណ៍តែចុងក្រោះគ្រប់គ្រង គ្រប់ទីកន្លែង នៅទីទាំងប្រទេសកម្ពុជាតីអត្ថប្រយោជន៍នៃការ  
ដោះស្រាយវិភាគដីផ្លូវក្រោមប្រព័ន្ធផ្លូវការ ។ ហាតិសេសអ្និះដើរសំខាន់នៅ៖ គ្រប់ក្រសួង ឬ ស្ថាប័ន  
ពាក់ព័ន្ធទាំងអស់ត្រូវបណ្តុះបណ្តាលដំនាថនបន្ថែមដល់មន្ត្រី ដើរមានត្នោនាទីជាអ្នកមកដោះស្រាយ  
វិភាគដីនាកាតីដែល ដើម្បីឱ្យមានប្រសិទ្ធភាពការណ៍តែប្រសើរឡើងក្នុងការដោះស្រាយវិភាគ ។

## សេចក្តីសន្លឹម្បាល

ប្រគិតិសាស្ត្រនៃស្រាមជាបន្ទាប់ដែលកែតមានឡើងនៅកម្ពុជា បានបន្ទូលទុកចុង ប្រទេសកម្ពុជាបច្ចុប្បន្ននូវបញ្ហាលំបាកជាប្រើនកប់មិនអស់ ដែលក្នុងនោះមានបញ្ហាវិវាទដីផ្លូវដែលរដ្ឋាភិបាលបានចូលរួមចំណែកឡើងមានឡើងត្រូវបានបញ្ជីកិច្ច ដែលផ្តល់ជលប្រយោជន៍យ៉ាង ប្រើនដល់អ្នកដីកនាំជាន់ខ្ពស់មួយចំនួននៅក្នុងផ្តាសាច់បាន ជាដាច់ផ្តល់ជលប្រយោជន៍ដល់សង្គម និងប្រជាធិបតេយ្យប្រព័ន្ធផាតិ រដ្ឋាភិបាលបានផ្តល់សម្រាប់នឹងដីផ្លូវដែលបានបញ្ជីកិច្ច ដែលផ្តល់ជលប្រយោជន៍យ៉ាង ប្រើនដល់អ្នកដីកនាំជាន់ខ្ពស់មួយចំនួននៅក្នុងផ្តាសាច់បាន ជាដាច់ផ្តល់ជលប្រយោជន៍ដល់សង្គម និងប្រជាធិបតេយ្យប្រព័ន្ធផាតិ ។ ជាលទ្ធផល ការរំលោភបំពានច្បាប់ និងអំពើហិង្សា អមជាមួយនិទ្ទេភាព ត្រូវបានផ្តល់ចូលដែលបំពាន ដើម្បីប្រើក្នុងការបណ្តោះចេញ និងប្រកាសចំពោះប្រជាធិបតេយ្យប្រព័ន្ធផាតិ ។

ពិតណាស់ រដ្ឋាភិបាល និងក្រុមហ៊ុនអភិវឌ្ឍន៍តែងតែមានអំណាចយកប្រែបល់ប្រជាធិបតេយ្យ ក្នុងការអនុវត្តរបស់ខ្លួន ដោយមិនគឺតិតិដលប្រយោជន៍របស់ប្រជាធិបតេយ្យ ហើយការណានេះ មិនបានកាត់បន្ទាយភាពក្រឹកទេ តែផ្តល់ជាមួយនឹងការរំលោភបំពានថ្មីឡើង ការនៃតែក្រុមហ៊ុន ហើយ សិទ្ធិរស់នៅរបស់ពួកគាត់កាន់តែជាយទទួលនូវការរំលោភបំពានថ្មីឡើង ។ តម្រូវការអភិវឌ្ឍន៍ ទាំងឡាយណានៅលើបំពាន ការរំលោភបំពានថ្មីឡើង កំណើចជាលើកដែលប្រជាធិបតេយ្យប្រព័ន្ធផាតិ រដ្ឋាភិបាលត្រូវតែបញ្ចប់ជាបន្ទាន់ ហើយជាកម្មករកការគោរពសិទ្ធិចំពោះប្រជាធិបតេយ្យប្រព័ន្ធផាតិ និងចាត់វិធានការតាមផ្តល់ច្បាប់ចូលបានត្រឹមត្រូវ ដោយឡើងឱ្យជាលាងចូលមានគុណភាពសមស្រប រាជជលប្រយោជន៍របស់សង្គម និងការអភិវឌ្ឍន៍ប្រព័ន្ធផាតិ ។

## នគរូបាណ

សរុបមក ផ្ទាកិតាលគ្គវគ្គធានាទា ចូរប់ដែលមានស្រាប់ត្រូវបានអនុវត្តយកចំណាំត្រីមត្រី និងយុត្តិធម៌ ដោយអាជ្ញាធរបស់ផ្ទាកិតាល និងវិស័យឯងកជន ។ ផ្ទាកិតាល និងអង្គភាពសង្គមសុវិលគ្គវគ្គសហការណ៍យកចំណាថីស្ថិក រួមត្រូវបានការអនុវត្តចូរប់ ដោយចំណាំសារិយាភ័យ ការរំលោភ បំពានលើសិទ្ធិរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ ។ ផ្ទាកិតាលគ្គវគ្គវគ្គធានាទា ដោយចំណាថីសកម្មភាពដោយតម្លាកាតទូវ៖

- ធ្វើការសិធម៌អង្គភាពដោយឯងកកម្ម ម៉ោង៣៨ និងមិនលម្អិតមកលើករណីដែលម្អាត់ដីនីមួយៗដោយរបស់ខ្លួន និងមិនលម្អិតក្នុងការរំលោភយកដីនីមួយៗដោយចំណាថីសកម្មភាព
- ទង្វើជយន្តការដោយស្រាយដែលម្អាត់ដែលមានស្រាប់
- ធ្វើការដោក់ទេសដល់ដនទន្លូលខសត្រូវចំពោះការរំលោភយកដីនីមួយៗ ការបណ្តុះបណ្តាលចំណាថីសកម្មភាព
- ធានាទា ប្រព័ន្ធតុលាការមានឯករាជ្យភាព និងផ្តល់យុត្តិធម៌ដល់ការឲ្យដែលម្អាត់ដីនីមួយៗដោយចំណាថីសកម្មភាព
- បញ្ចប់អំពើហិង្សា ការធ្វើទុកបុកម្អិត ដល់ដនទន់រោងគ្រោះដោយដែលម្អាត់ដីនីមួយៗ និងត្រូវដោះលេងតំណាងសហគមន៍ កំដួងជាមួកតសិមតិខាងសិទ្ធិដីនីមួយៗ ដែលកំពុងជាប់ពន្លានាតារ ដោយសារវគ្គមានអនុវត្តសិទ្ធិសេវាការបញ្ចប់ក្នុងការទាមទារករយុត្តិធម៌ចំពោះការរំលោភលើសិទ្ធិដីនីមួយៗរបស់ពួកគេ
- គោរពសិទ្ធិមានកម្មសិទ្ធិ និងសិទ្ធិកាន់កាប់ យោងតាមចូរប់ក្នុងតាល
- ដំណើរការចុះបញ្ជីបណ្តុះបណ្តាលកម្មសិទ្ធិដីនីមួយៗចំណាថីសកម្មភាពដល់ប្រជាធិបតេយ្យ ដែលប៉ះពាល់ដល់ការរស់នៅរបស់ប្រជាធិបតេយ្យ និងបំផ្តាល់បន្ទាន់
- ជួនដំណឹង និងអប់រំសហគមន៍អំពីសិទ្ធិរបស់ពួកគេ ព្រមទាំងចំណាថីសកម្មភាព និងផ្សេងផ្សាយដោយសារណ៍រោង អំពីការផ្តល់ និងការលុបបោលសម្រានដីសេដ្ឋកិច្ច ជួនដំណឹង និងការលុបបោលសម្រានដីសេដ្ឋកិច្ច
- ធានាទា ដំណើរការដេញច្បែសម្រានដីសេដ្ឋកិច្ច មានលក្ខណៈប្រភពប្រចាំខែ
- មុននឹងធ្វើការណែនាំប្រចាំខែ ប្រចាំឆ្នាំ ដែលដីនីមួយៗដនទន់រោងគ្រោះប្រជាធិបតេយ្យ ចំណាថីសកម្មភាព ក្នុងការបណ្តុះបណ្តាលចូរប់ក្នុងការធ្វើការប្រជាធិបតេយ្យ និងសហគមន៍រោងគ្រោះ ហើយត្រូវផ្តល់សំណងចំណាថីសកម្មភាពដីនីមួយៗ និងមិនត្រូវគំរាយប្រចាំឆ្នាំ ។<sup>36</sup>

<sup>36</sup> មជ្ឈមណ្ឌលសិទ្ធិមនុស្សកម្មដារៈ កម្មដារៈ ដែលជាមួយ ទិន្នន័យនៃសាធារណរដ្ឋនៃខែ ឧសភា ២០១៣

## **ឯកសារយោល**

- កម្រងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិនាសាពាក់ព័ន្ធនឹងដីផ្លូវ ចងក្រងទេរីដីល្អដោយហាប់ ធម្មី ២០១០
- មជ្ឈមណ្ឌលព័ត៌មានដីផ្លូវនៃទីក្រុងការនៃអង្គភាពមិនមែនដ្ឋាកិច្ចាល ស្តីពីកម្ពុជា  
[www.ngoforum.org.kh](http://www.ngoforum.org.kh) ។
- សមាគមអាជហុក ៩ ផ្លូវបែត ខេត្តកំពង់ ២០១៣ [www.adhoc-chra.org](http://www.adhoc-chra.org) ។
- Hor Peng and other, Introduction to Cambodian Law, (Konrad Adenauer Stiftung, Phnom Penh) 2012 , [www.kas.de/kambodscha](http://www.kas.de/kambodscha) ។
- រដ្ឋធម្មនុញ្ញ កម្ពុជា ១៩៩៣ ។
- ព្រះរាជក្រឹត្យស្តីពីការបេណ្ឌិតអ.ជ.ជ. ។
- ហាប់ ធម្មី, និគិច្ច ព្រសម្រេចកដន, ២០១១ ។
- សៀវភៅការដោះស្រាយទំនាក់ដីផ្លូវប្រព័ន្ធផុលាការ សាស្ត្រាចាយ: ខេត្ត ស្រុក ឆ្នាំ ២០០៥-២០០៦ ។
- មជ្ឈមណ្ឌលសិទ្ធិមនុស្សកម្ពុជា ខេត្ត ឆ្នាំ ២០១៣ [www.cchrcambodia.org](http://www.cchrcambodia.org) ។